

# АДВОКАТЫ

АЛМАТЫ

информационно-аналитический юридический журнал

№1-2(59-60) 06'2019



Можно ли отменить  
регистрацию заявления,  
сообщения в ЕРДР?

Права женщин в  
международном праве.

Обзор дисциплинарной  
практики Алматинской  
городской коллегии адвокатов



**Адрес редакции:**  
**Республика Казахстан, 050091,**  
**г. Алматы, Наурызбай Батыра 49\61,**  
**тел.\факс: 8(727) 278-04-77**



# АДВОКАТЫ АЛМАТЫ

## СОДЕРЖАНИЕ

№1-2(59-60) 06'2019

Журнал зарегистрирован Министерством культуры, информации и общественного согласия Республики Казахстан, Свидетельство о постановке на учет средства массовой информации № 5658-Ж от 18. 02. 2005 г.

Издается с августа 2004 г.  
Периодичность: 4 выпуска в год  
Тираж: 1 000 экз.

### Издатель:

Алматинская городская коллегия адвокатов,  
Республика Казахстан, 050091,  
г. Алматы, Наурызбай Батыра 49\61, тел. \факс  
8(727) 278-04-77.

### Главный редактор:

Неясова Н.М. – Председатель Президиума  
Алматинской городской коллегии адвокатов

### Выпускающий редактор:

Кусяпова Н.В., адвокат  
Специализированной юридической  
консультации «Адвокат»,  
тел: 8 (727) 248-20-25

### Редакционная коллегия:

Байгазина Г.Б. – Заместитель Председателя  
Президиума Алматинской городской коллегии адвокатов,  
Пан И.В. Член Президиума  
Алматинской городской коллегии адвокатов.

### Дизайн, верстка, фотографии:

Соколов Н.Н.

Текущая подписка производится редакцией журнала «Адвокаты Алматы» и Алматинской городской коллегией адвокатов

### Адрес редакции:

Республика Казахстан, 050091,  
г. Алматы, Наурызбай Батыра 49\61, тел. \факс  
8(727) 278-04-77,  
e-mail: ukadvokat@mail. ru

Мнение авторов не всегда отражает точку зрения редакции.

Рукописи не возвращаются. Перепечатка материалов, содержащихся в журнале, допускается только по согласованию с редакцией; ссылка на журнал обязательна.

### НОВОСТИ

Основные события.....2

### УГОЛОВНОЕ ПРАВО И УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС

Технология вовлечения в экстремистскую деятельность и организация профилактической деятельности.  
Колпаков А.Л.....8

Можно ли отменить регистрацию заявления, сообщения в ЕРДР?  
Кирильченко Н.А., Эпова Н.А. .... 15

Осторожно! Мошенники где-то рядом.  
Идрисов Р.Д. .... 21

Қылмыстық сот өндірісінде жәбірленушінің құқықтарын қамтамасыз етудің кейбір мәселелері.  
Тенизбаев Т. .... 24

### ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО И ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕСС

Арбитраж – альтернатива государственным судам.  
Хан Н.Г..... 28

Брачный договор: тренд или необходимость?  
Идрисов Р.Д. .... 30

Некоторые аспекты адаптации зарубежного опыта в механизме банкротства казахстанских предприятий и их финансового оздоровления к экономическим условиям Республики Казахстан.  
Мирзамухамедова И.Ф..... 32

### АДВОКАТУРА

Обзор дисциплинарной практики Алматинской городской коллегии адвокатов.  
Савчук О.С. .... 39

### МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Права женщин в международном праве.  
Колпакова Ю.А. .... 48

Мысли замечательных людей ..... 53

# Основные события

## Основными событиями первого полугодия 2019 года стали следующие события:

### 1. Решением суда в удовлетворении иска о признании незаконными решений АГКА отказано

03 января 2019 года, районным судом № 2 Алмалинского района города Алматы оглашено решение об отказе в удовлетворении исковых требований адвоката Утебекова Джохара Нургазизовича (о признании незаконными решений АГКА) в полном объеме.

Напомним, ранее адвокат Утебеков Д.Н. обратился в суд с исковым заявлением от 12 ноября 2018 года, в котором просил суд признать незаконными:

1. отказ АГКА в откреплении его от ЮК и решение Президиума АГКА от 13.09.2018 г. о закреплении его за ЮК № 5;
2. пункт 8.1.6. устава АГКА, нормы пункта 4 Типового положения о юридической консультации АГКА и пункта 5 Положения о филиале АГКА «Юридическая консультация № 3» о закреплении адвоката за ЮК;
3. постановление Президиума АГКА «О созыве Конференции членов АГКА» от 22.10.2018 г.;
4. решение общего собрания адвокатов, осуществляющих профессиональную деятельность индивидуально, закрепленных за ЮК № 5, от 31.10.2018 г.;
5. решение конференции членов АГКА от 07.11.2018 г.;
6. отказ АГКА, выраженный в письме № 1-299 от 10.08.2018 года, в предоставлении ему информации и документов, истребуемых в

его запросе от 27.07.2018 г.;

7. решение конференции членов АГКА от 26.02.2016 г. в части установления ставки членского взноса в размере 9,5 МРП.

Решение суда опубликовано на официальном сайте АГКА.

### 2. КУИС – РК. Селекторное совещание с регионами

В Комитете уголовно-исполнительной системы МВД РК прошло селекторное совещание с участием всех территориальных подразделений УИС и представителей адвокатуры.

Основной темой мероприятия стал вступивший с 01 января 2019 года новый порядок (в соответствии с Законом РК «Об адвокатской детальности и юридической помощи» от 05 июля 2018 года), когда полномочия адвоката на ведение конкретного дела, вместо ордера, удостоверяются письменным уведомлением о защите (представительстве), а также новой формой удостоверения адвоката, соответствующие положения о которых, ранее, были направлены Республиканской коллегией адвокатов.

Совещание прошло с участием первого заместителя председателя КУИС МВД РК, полковника юстиции, Бекбулата Туремуратова, исполнительного директора Республиканской коллегии адвокатов Айнаш Рақымовой, адвокатов столичной коллегии Сауле Акатовой, Али Кулубековой, Ильяс Акатова.

В первую очередь адвокаты обратили внимание на необходимость обеспечения беспрепятственного допуска адвокатов к своим клиентам в связи с введением новых форм подтверждения их полномочий, а, именно письменного уведомления, а также о необходимости

приведения всех ведомственных приказов в соответствие с новым законом.

Кроме этого, представителями адвокатского сообщества дано пояснение о том, что, если уведомление заполнено с ошибкой или некорректно (например, наименование органа, должностного лица и прочее), то адвокат вправе сразу исправить такое упущение и заполнить уведомление корректно, и такая ситуация не может являться основанием к препятствованию допуска адвоката к своему клиенту.

Со своей стороны, адвокаты заверили о неукоснительном соблюдении положений, касающихся заполнения уведомлений и своевременной их регистрации в своих журналах. Каждое уведомление будет выписываться адвокатом при наличии письменного договора, однако никто не вправе требовать предъявлять такие договоры и регистрационные журналы, так как это личная ответственность самого адвоката, являющаяся, безусловно, адвокатской тайной.

Дополнительно было высказано предложение по прохождению досмотра, в части исключения отбора необоснованных расписок от адвокатов в некоторых регионах и необходимости унифицировать такой порядок.

Стоит добавить, что представители УИС внимательно отнеслись ко всем изменениям в законодательстве, все направленные письма и документы были досконально изучены, в частности, было обращено внимание на тот факт, что в форме письменного уведомления о защите (представительстве) отсутствует место для печати, на что присутствующие адвокаты дали необходимые разъяснения, касающиеся того, что адвокат может теперь заверять этот документ своей подписью.

По результатам обсуждения и высказанных предложений в Республиканскую коллегию адвокатов будут предоставлены все сертификаты на

используемое оборудование (пропускные рамки-сканеры), кроме этого предложено представить предложения от адвокатов для улучшения процедуры пропускного режима.

### 3. Открытие нового фронт-офиса в учреждении ЛА-155/18



Ранее, 23 августа 2018 года адвокатами АГКА была проведена встреча с прокурором города Алматы г-м Жуйриктаевым Бериком Куанышбековичем, на которой были обсуждены ряд проблемных вопросов, возникающих при посещении адвокатами следственно-арестованных лиц, содержащихся в СИ.

Далее, 15 октября 2018 года прокуратура города Алматы проинформировала АГКА о принятых мерах по поданным адвокатами вопросам.



В продолжение вышеизложенной последовательной работы, Аким города Алматы Бауржан Байбек и прокурор города Алматы Жуйриктаев Берик Куанышбекович, с участием руководства ДУИС города Алматы запустили работу нового фронт-офиса учреждения ЛА-155/18.

От лица АГКА в запуске фронт-офиса приняли участие заместитель председателя президиума АГКА Байгазина Г.Б. и руководитель пресс-службы АГКА Жанбаев М.А.

Помещение фронт-офиса учреждения ЛА-155/18 содержит все необходимое для удобного ожидания участников (адвокатов, защитников, следователей и т.д.) и прохождения процедуры свидания со следственно-арестованными лицами. В зале также работает сотрудник, консультирующий по всем текущим вопросам, имеются удобные уборные комнаты, аппарат с напитками, терминал оплаты и т.п.

Кроме того, во избежание недоразумений среди ожидающих лиц, запущена «электронная очередь».

Новое помещение было построено в рекордно короткие сроки.

### 4. Первое заседание Дисциплинарной комиссии АГКА



10 января 2019 года состоялось первое заседание Дисциплинарной комиссии адвокатов АГКА, состав которой был избран Конференцией членов АГКА 15 декабря 2018 года.

Кворум заседания составил 100 %.

На заседании рассматривались следующие вопросы:

- избрание заместителя председателя дисциплинарной комиссии (избрана Жандосова Г.Р.);
- избрание секретаря заседания дисциплинарной комиссии (избрана Савчук О.С.);
- согласование общего порядка рассмотрения материалов;
- организационные вопросы проведения заседаний и т.п.

Напомним, в соответствии с требованиями Закона РК «Об адвокатской

деятельности и юридической помощи» Дисциплинарная комиссия адвокатов АГКА была сформирована в следующем составе:

1. Кусяпова Надежда Валерьевна – председатель дисциплинарной комиссии, адвокат;
2. Жандосова Гульнара Рымжановна – адвокат;
3. Акшалов Темирбек Надирбекович – адвокат;
4. Алимбаев Искандер Муханович – адвокат;
5. Савчук Оксана Савельевна – адвокат;
6. Салимбаева Гаухар Джаксыбековна – адвокат;
7. Боташева Куляйхан Акатаевна – судья в отставке;
8. Керимова Халимат Кайсаровна – судья в отставке;
9. Белянов Александр Петрович – член общественного совета г. Алматы, член общественного совета при партии «НурОтан»;
10. Оспанова Гульнар Капановна – президент фонда «Защита материнства и детства», член Республиканского общественного объединения «Казахстанский союз юристов»;
11. Усеинова Карлыгаш Рахимжановна – директор НИИ «Антикоррупционных технологий», член общественной приемной «Гражданский контроль по социальному заказу» Агентства по делам государственной службы и противодействию коррупции Республики Казахстан, кандидат юридических наук.

### 5. Рабочая группа по вопросам повышения квалификации адвокатов

14 января 2019 года в помещении Президиума АГКА состоялось заседание рабочей группы АГКА по вопросам повышения квалификации адвокатов.

С докладом выступил заместитель руководителя Центра стажировки и повышения квалификации адвокатов

АГКА, к.ю.н., адвокат Канафин Данияр Кайратович, который акцентировал внимание на требования закона РК «Об адвокатской деятельности и юридической помощи», касающиеся повышения квалификации адвокатов, в частности, необходимости разработки и утверждения Коллегией программ и порядка повышения квалификации адвокатов.

В этой связи он предложил возможные, на его взгляд, варианты к определению дальнейшего пути развития деятельности АГКА по организации повышения квалификации адвокатов АГКА.

В ходе обсуждения члены рабочей группы высказали свои предложения.

Работа по этому направлению продолжается.

Адвокаты, желающие высказать свои предложения по вопросам повышения квалификации адвокатов (программы повышения квалификации, их порядка и т.п.), могут направить свои предложения на электронную почту: prezidium\_agka@mail.ru.

## 6. Заявление Президиума АГКА о незаконном преследовании адвокатов

Президиум Алматинской городской коллегии адвокатов выражает обеспокоенность в связи с участившимися случаями незаконного привлечения к административной ответственности защитников по части 1 статьи 481 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях, сотрудниками исправительных учреждений ДУИС по городу Алматы, то есть, за скрытую от досмотра передачу или попытку передачи любым способом лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, предметов, запрещенных к хранению и использованию в этих учреждениях.

Протоколы об административном правонарушении по указанному основанию обжаловались адвокатами в судебном

порядке и неоднократно признавались незаконными.

Примером незаконных действий по преследованию адвокатов в административном порядке являются протоколы в отношении адвокатов Гульнары Джандосовой, Искандера Алимбаева, Каната Абишева, Кайрата Рамазанова и т.д.

При этом в адрес Департамента уголовно-исполнительной системы по городу Алматы судами выносились частные постановления в целях пресечения подобной практики.

К сожалению, незаконные действия сотрудников ДУИС по городу Алматы продолжают, что свидетельствует о непринятии должных мер руководством указанного ведомства по недопущению подобных нарушений.

Сотрудниками исправительных учреждений продолжают грубо нарушаться права адвокатов.

В результате, по причине ограничения конституционных прав граждан на получение квалифицированной юридической помощи, ущемляются интересы подзащитных адвокатов.

Просим принять безотлагательные меры по недопущению впредь ущемления прав адвокатов сотрудниками ДУИС по городу Алматы.

## 7. Адвокаты приняли участие в работе круглого стола



25 апреля 2019 года в Наурызбайском районном суде г. Алматы состо-

ялся круглый стол на тему «О профилактике борьбы с коррупцией».

Круглый стол организован Наурызбайским районным судом г. Алматы с участием его председателя и судей, а также прокурора района, начальников Управления полиции района, Управления специализированной службы охраны МВД РК, адвокатов, медиаторов и нотариусов.

В работе круглого стола приняли участие адвокаты АГКА Рахимжанова Саулет Адильгазиевна, заведующая ЮК № 14, а также адвокаты Юридической консультации № 14.

## 8. Совещание по вопросу информационной системы «Е-Юридическая помощь»

03 мая 2019 года, в Департаменте юстиции города Алматы состоялось совещание посредством видеоконференцсвязи под председательством заместителя Министра юстиции Республики Казахстан Азимовой Эльвиры Абилхасимовны с участием Председателей и адвокатов практически всех территориальных Коллегий адвокатов, а также руководства территориальных Департаментов юстиции.

Основной темой совещания стал вопрос подключения адвокатов к информационной системе «Е-Юридическая помощь».

Сотрудники Министерства юстиции Республики Казахстан и АО «НИТ» проинформировали, что информационная система «Е-Юридическая помощь» прошла испытания и в апреле т.г. был получен соответствующий сертификат безопасности. В этой связи, Министерство юстиции Республики Казахстан интегрировало систему с базами данных органов юстиции, а именно базами «Физические лица», «Юридические лица», Регистр недвижимости.

Кроме того, со слов представителя АО «НИТ» Анары Иманбаевой, к информа-

ционной системе в настоящее время подключены справочно-правовые системы «БестПрофи» и «Параграф».

Насколько это соответствует действительности, пока не известно.

Вместе с тем, г-жа Иманбаева А. сообщила, что до конца текущего года АО «НИТ» планирует интегрировать систему с информационными системами органов прокуратуры, МВД, Верховного Суда, Министерства финансов.

В дальнейшем эта работа будет продолжена.

В настоящее время к системе в пилотном режиме подключено 551 адвокат из всех территориальных коллегий адвокатов, что, по мнению сотрудников Министерства юстиции Республики Казахстан, недостаточно.

На этот счет Анара Иманбаева сообщила, что в течение нескольких недель АО «НИТ» будет готово подключить всех адвокатов на следующих условиях:

- 30 дней – бесплатный тестовый период;
- 3 600 тенге ежемесячно – плата за последующее пользование системой.

От лица АГКА в совещании приняли участие адвокаты Пан Игорь Владимирович, член Президиума АГКА, и Жанбаев Мурат Акинович, руководитель пресс-службы АГКА.

В ходе обсуждения адвокаты озвучили ряд проблемных вопросов, в частности, по ценообразованию вышеуказанной платы, порядка сохранения конфиденциальности получаемых данных, неясности с графиком и сроками интеграции системы с государственными информационными системами, недостаточности 30-ти дневного тестового периода и другие. Со стороны Министерства юстиции Республики Казахстан и АО «НИТ» было предложено

но обобщить все имеющиеся вопросы и направить в письменном виде.

Работа по данному направлению продолжается.

### 9. **Круглый стол «Казахстан без насилия в семье. Пилотный проект «Семейный суд».**



24 мая в Алматинском городском суде прошел круглый стол на тему: «Казахстан без насилия в семье. Пилотный проект «Семейный суд».

Судья Алматинского городского суда Махметова Дана Джамбаевна рассказала о реализации пилотного проекта «Семейный суд» на территории Ауэзовского района города Алматы. Этот район был лидирующим по количеству заявлений о расторжении брака.

В настоящее время в Ауэзовском суде в рамках проекта активно работают психологи, старающиеся примирить стороны. Увеличен срок для примирения с двух до шести месяцев.

Судья Специализированного межрайонного административного суда г. Алматы Олжебаева Зауре Тусуповна презентовала работу суда по рассмотрению дел о бытовом насилии, о влиянии бытового насилия на разводы родителей и благополучие детей.

От лица Алматинской городской коллегии адвокатов в работе круглого стола принимали участие заведующая Специализированной ювенальной консультацией АГКА Витковская С.В. и адвокат Абжанова М.А.

### 10. **Адвокаты принимают участие в реализации проекта «Е-Уголовное дело»**



24 мая в городе Алматы состоялось 14-ое заседание Комиссии по сотрудничеству между Сенатом Парламента Республики Казахстан и Советом Федерации Федерального собрания Российской Федерации.

В ходе заседания сенаторы Казахстана и России обсудили вопросы законодательного обеспечения цифровизации, включая правоохранительные органы и суды.

От лица Алматинской городской коллегии адвокатов в мероприятии приняли участие адвокаты Боханова Эльвира и Турамшев Владимир.

Адвокатам перед участниками заседания было предложено продемонстрировать работу информационной системы Публичного сектора Единого реестра досудебных расследований и изложить все преимущества введения Электронного уголовного дела (ЕУД), среди которых минимизация сроков подачи заявлений, ходатайств, жалоб в порядке статей 100, 105 УПК РК, отслеживание статусов, ознакомление с материалами уголовных дел, сокращение временных затрат и накладных расходов, своевременность вынесенных процессуальных решений следственными и надзорными органами.

Данный информационный ресурс в тестовом режиме запущен еще в 2017 году по уголовным проступкам и уголовным правонарушениям средней тяжести.

Помимо ЕУД, были представлены также проекты ЕРАП (Единый реестр административного производства) и другие.

Запуск новых проектов продемонстрирован также органами по чрезвычайным ситуациям, административной полицией, полицией и прокуратурой, судебными исполнителями, а также предпринимателями.

Адвокат Боханова Эльмира со своей стороны предложила осуществить скорейший запуск системы ЕУД в отношении других категорий дел – тяжкие и особо тяжкие, что и планируется сделать в следующем году.

С работой системы можно ознакомиться на сайте <https://public.pravstat.kz:8080>.

### 11. «Открытый диалог» — Форум МВД РК



По инициативе Министерства внутренних дел Республики Казахстан и при поддержке представительства Международной Тюремной Реформы (PRI) в Центральной Азии проведен Форум «Открытый диалог – инструмент реформирования пенитенциарной системы».

Диалог в таком формате проведен впервые. Форум прошел с участием

депутатов Парламента, Уполномоченного по правам ребенка в Республике Казахстан, представителей государственных органов, адвокатуры, неправительственных и международных организаций.

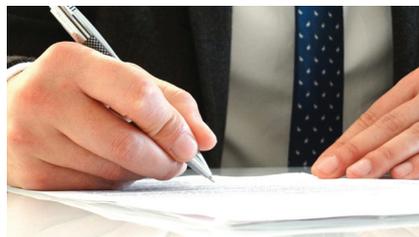
Обсуждались вопросы соблюдения прав и свобод человека, условий содержания осужденных в местах лишения свободы, рекомендации Консолидированного доклада по итогам превентивных посещений.

Открывая Форум, министр МВД РК Ерлан Тургумбаев подчеркнул, что совершенствование пенитенциарной системы – одно из направлений Дорожной карты по модернизации органов внутренних дел.

Глава министерства отметил, что сегодня МВД РК проводит работу по внедрению электронных магазинов для приобретения товаров осужденными, а также намерено внедрить видео переговоры осужденных с родственниками, пилотный проект уже запущен в Акмолинской области.

В работе Форума принял участие адвокат АГКА Жанбаев Мурат Акынович, а также адвокаты Коллегии адвокатов г. Нур-Султан.

### 12. Печать на Уведомлении о защите (представительстве) не предусматривается



Верховный Суд Республики Казахстан довел до сведения всех судей областных, районных и приравненных к ним судов информацию о том, что установленная форма Уведомле-

**ния о защите (представительстве) не предусматривает проставления на нем печати.**

В связи с сообщениями адвокатов о возвращении некоторыми судьями их ходатайств по причине не приобщения к ним удостоверения адвоката и отсутствия в письменных уведомлениях печати, Республиканская коллегия адвокатов обратилась в Верховный Суд Республики Казахстан с просьбой обратить внимание судов, что удостоверение адвоката, а также его копия не приобщаются к заявлениям и ходатайствам адвокатов, направляемым в рамках выполнения ими своих профессиональных обязанностей.

Полномочия адвоката на ведение конкретного дела подтверждаются только письменным Уведомлением о защите (представительстве). Форма Уведомления, установленная Республиканской конференцией коллегий адвокатов по согласованию с уполномоченным органом, не предусматривает печати, а удостоверение адвоката подтверждает его статус при его предъявлении.

По информации Верховного Суда Республики Казахстан, об изменениях порядка подтверждения полномочий адвокатов на ведение конкретного дела, в том числе о том, что установленная форма Уведомления о защите (представительстве) не предусматривает проставления на нем печати, доведено до сведения всех судей областных, районных и приравненных к ним судов.

Кроме того, главный судебный орган, подтверждает имевшие место факты требований судами печатей на уведомлениях о защите (представительстве), в связи с чем, эти вопросы, были предметом обсуждения на совещании судей гражданской коллегии Верховного Суда Республики Казахстан.



# УГОЛОВНОЕ ПРАВО И УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС

08

**Технология вовлечения в экстремистскую деятельность и организация профилактической деятельности**

15

**Можно ли отменить регистрацию заявления, сообщения в ЕРДР?**

21

**Осторожно! Мошенники где-то рядом.**

24

**Қылмыстық сот өндірісінде жәбірленушінің құқықтарын қамтамасыз етудің кейбір мәселелері**

# Технология вовлечения в экстремистскую деятельность и организация профилактической деятельности



**КОЛПАКОВ Андрей Леонидович**  
адвокат Юридической консультации № 1  
Алматинской городской коллегии адвокатов

**Н**езависимый Казахстан является одним из уникальных государств, как постсоветского пространства, так и мирового сообщества.

Республика Казахстан - государство с многовековой историей, прочными идеологическими и культурными началами в обществе, позволившими сохранить межконфессиональный и межнациональный мир и согласие, а также поддержание и дальнейшее развитие нравственной составляющей в обществе. Указанный фактор способствует политической стабильности и эффективности государственной власти, экономическому процветанию всех казахстанцев.

Процветание Казахстана, как одного из сильных в междуна-

родном и внутригосударственном плане государств, осуществляется посредством готовности восприятия не только научно-технических, экономических новшеств, но и современного понимания, толерантности различных социальных явлений.

Основополагающим системным документом, определяющим развитие Казахстана в ближнесрочной перспективе, является «План нации – 100 конкретных шагов» по реализации пяти институциональных реформ, нацеленных на формирование профессионального государственного аппарата, обеспечение верховенства Закона, создание условий для индустриализации и экономического роста страны.

Повышению уровня религиозной грамотности населения и

гармонизации межконфессиональных отношений способствует реализация Концепции государственной политики в религиозной сфере до 2020 года.

Принятым законом Республики Казахстан от 18 февраля 2005 года «О противодействии экстремизму» определены основные принципы обеспечения защиты прав и свобод граждан в этой сфере.

Реализация Государственной программы по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2013 – 2017 годы позволила развить общегосударственную систему противодействия религиозному экстремизму и терроризму.

Усовершенствован комплекс мер по формированию у населения сознания, не приемлющего идеи экстремизма.

В этих условиях действующая общегосударственная система противодействия экстремизму нуждается в дальнейшем совершенствовании в контексте создания механизма надежной защиты личности, общества и государства от экстремистских проявлений насильственного характера.

В последние годы все более актуальной становится проблема участия молодежи в экстремистской деятельности. Главную причину вовлечения молодежи в деятельность экстремистов работники правоохранительных органов видят в... Интернете.

Как правило, первое знакомство подростка с «новыми» взглядами происходит на улице либо

на сайте конкретной экстремистской организации в Сети.

В последнее время вербовать новичков по Интернету стало особенно легко.

К сожалению, далеко не всегда удается уберечь молодых людей от опасного контента, и зачастую они попадают на сайты далеко не самого лицеприятного содержания.

Террористы, экстремисты, тоталитарные секты – все это воздействует на их психику и систему ценностей, навязывая специфические взгляды и суждения.

Основной «группой риска» для антиобщественной пропаганды является молодежь как наиболее чуткая социальная прослойка. Причем молодежь подросткового возраста, начиная примерно с 14 лет – в эту пору начинается становление человека как самостоятельной личности.

**Экстремизм** (от лат. *Extremus* – крайний, чрезмерный) – приверженность крайним взглядам, методам действий (обычно в политике). Экстремизму подвержены как отдельные люди, так и организации, преимущественно политические. Среди политических экстремистских действий можно отметить провокацию беспорядков, террористические акции. Наиболее радикально настроенные экстремисты часто отрицают в принципе какие-либо компромиссы, переговоры, соглашения.

Если обратиться к законодательству, то основное определение экстремизма дано в законе. Экстремистская деятельность предполагает:



насильственное изменение конституционного строя, нарушение суверенитета Республики Казахстан, целостности, неприкосновенности и неотчуждаемости ее территории, подрыв национальной безопасности и обороноспособности государства, насильственный захват власти или насильственное удержание власти, создание, руководство и участие в незаконном военизированном формировании, организация вооруженного мятежа и участие в нем, разжигание социальной, сословной розни (политический экстремизм);

разжигание расовой, национальной и родовой розни, в том числе связанной с насилием или призывами к насилию (национальный экстремизм);

разжигание религиозной вражды или розни, в том числе связанной с насилием или призывами к насилию, а также применение любой религиозной практики, вызывающей угрозу безопасности, жизни, здоровью, нравственности или правам и свободам граждан (религиозный экстремизм);

**Втягивание человека в экстремистскую организацию и закрепление в ней проходит в три этапа:**

**Первый этап – это Индоктринация** (англ. *Indokration* от лат. *In* внутрь и *doktrina* учение, теория, доктрина):

1) насильственное навязывание личности (группе, народу) ценностей, целей, идеологий теми или иными субъектами или институтами власти;

2) введение, приобщение, ознакомление с какой-либо теорией, доктриной;

3) целенаправленное распространение какой-либо политической идеи, доктрины, учения в обществе или общественном слое для формирования определенного общественного сознания.

Вербовка в секту, экстремистскую организацию происходит без особых затруднений, при наличии у человека исходного стремления к такого рода «спасению».

В секте эксплуатируется неудовлетворенная потребность в коллективной защите и стремление к соучастию в проявлении божественной силы. Большая часть людей попадают в секты в кризисных ситуациях. В экстремистской организации происходит навязывание биполярности общества.

Индоктринация является психологическим средством влияния на индивидуума или группу с целью внедрения мнения, идеи, системы взглядов, отношения к происходящим событиям и др. Наибольшее значение имеет внедрение стереотипа мышления в рамках определенной парадигмы под воздействием массивного психологического давления.

В результате индоктринации члены секты попадают в многостороннюю зависимость от группы. Опасность динамики, имеющей место в секте, заключается в том, что психологическая манипуляция происходит незаметно и членами секты не распознается.

Выделяют следующие фазы насильственной индоктринации членов деструктивной организации:

1. Фаза вербовки осуществляется людьми, интуитивно чувствующими потенциального члена организации. На этой фазе человек теряет эмоциональную стабильность и запутывается в противоречиях.

2. Введение в учение заключается в изложении основных положений предлагаемой доктрины. Основной задачей этого этапа является создание психологической зависимости вербуемого с вовлечением его в провозглашаемую идеологию, в смысл таинства. Форма вовлечения может быть разнообразной: курсы, семинары, лекции, богослужения, изучение книг, просмотр фильмов, во время которых «учения», излагаемые основателями секты, выдаются «порционно». Наблюдается тенденция связывать людей новыми обязанностями, не оставляя им времени для самостоятельного критического осмысления происходящего.

3. Увеличивающаяся связь с группой проявляется в разрыве человека с прежними «корнями». Жизнь течет в

лоне группы. Происходит прерывание контактов с теми, кто отвлекает от постоянной связи с группой.

4. Отчуждение от окружающего мира и изоляция, происходящие параллельно со все большим вхождением в жизнь секты.

5. Укрепление приверженности к учению секты, деятельности организации характеризующееся усилением зависимости, контроля над сознанием и чувства идентичности с сектой.

### **Второй этап – Контроль сознания.**

Контроль сознания – это практическое применение хорошо обоснованных и экспериментально проверенных данных научной психологии к феномену быстрых и резких изменений поведения, мышления и чувств у людей, оказавшихся в группах (как религиозных, так и любых других) с высоким уровнем социально-психологического манипулирования и давления. Контроль сознания – это манипуляция с использованием насильственного обращения в веру (внедрения убеждения) или техники модификации поведения без информированного (осознанного) согласия того человека, к которому эту технику применяют.

### **Выделяют следующие техники контроля сознания.**

1. Групповое давление и «бомбежка любовью» отбивают охоту к сомнениям и усиливают потребность в принадлежности через использование игр, подобных детским, через пение, объятия, прикосновения и

лесть. Цель методики – вызвать у адепта или вербуемого в культ ощущение, что именно его тут только и ждали, что он – это нечто особенное и общаться с ним адептам культа очень и очень приятно.

2. Изоляция ведет к невозможности или отсутствию желания сверять информацию, предоставляемую группой, с реальностью.
3. Техники, останавливающие мышление, вводят новобранца в медитирование, монотонное пение и повторяющиеся действия, которые, при чрезмерном использовании, создают (индуцируют) состояние высокой внушаемости.
4. Страх и вину вызывают извлечением признаний под предлогом создания близости и обнаружения страхов и секретов, чтобы создать эмоциональную уязвимость посредством явных и завуалированных угроз, так же как и чередованием наказаний и наград.
5. Поощряется отказ от сна ради духовных упражнений, необходимого тренинга или срочных проектов (планов).
6. Неадекватное питание маскируется или как специальная диета для улучшения здоровья и достижения духовности, или как обязательная принадлежность ритуалов.
7. Сенсорная перегрузка навязывает принятие комплекса из новой доктрины, целей и определений (дефиниций), чтобы заменить прежние ценности вероятного новообращенного по-

средством усвоения массы информации за короткое время с очень ограниченной возможностью критической проверки.

**Третий этап – это Консолидация** (от лат. *con* – вместе, *solido* – укрепляю) – укрепление, объединение, интеграция, сплочение чего-либо (лиц, групп, организаций, движений и прочего выбранного, нового поведения и невозможность возврата к прошлому за счет жестких связей внутри организации, установление жесткого контроля, коллективных исповедей, требование преданности, исполнительности.

Деструктивные культы осознают, что даже самые преданные обращенные поддаются сомнениям и могут оступиться, если не подвергаются интенсивной и постоянной обработке. Поэтому много времени и усилий вкладывается в поддержку верности обращенных путем использования тактик, подобных описанным ниже:

- от обращенного требуют придерживаться сурового стиля жизни, который отражает культурные ценности. Строгое следование культовому стилю жизни служит подчинению и усилению преданности обращенного верования культа;
- использование методик, вызывающих транс, таких, как медитация, молитвы, монотонное пение, самогипноз и говорение на языках;
- публичное заявление о верности обращенного;
- повторяющиеся угрозы относительно ухода, такие, как: «если ты уйдешь твоя жизнь развалится на куски», «твоя душа сгниет», «постра-

дают твои родственники»;

- обещание немедленного обогащения или спасения, например обращенным говорят, что если они «только чуть-чуть сильнее постараются, отдадут немного больше себя», они достигнут любого обещанного культом вознаграждения. Обращенные постоянно стремятся утопических идеалов и обвиняют самих себя за то, что стараются недостаточно усердно;
- ограниченный доступ к внешним источникам информации или его отсутствие. Отсутствие противоположных точек зрения, чтобы стимулировать критическое мышление о культе;
- отсутствие некультовых связей и эмоциональной поддержки;
- обращенные становятся зависимыми от дружбы, близости и эмоциональной поддержки культовой группы, чувства, отчуждения, враждебности и паранойи в отношении некультового мира усиливаются.

#### **Психологические портреты лиц, вовлекаемых в экстремистские организации и террористические отряды.**

Неотъемлемые черты экстремистского сознания у молодежи, как:

- 1) разделение мира на две различные группы – «Мы» (хорошие, умные, трудолюбивые и т.д.) и «они» (плохие, готовящиеся на нас напасть, угрожающие нам и т.д.);
- 2) перенос негативных черт отдельных лиц на всю социальную (религиозную, на-

циональную) группу.

К причинам, порождающим экстремистские настроения в молодежной среде, можно отнести:

- **культурно-воспитательные проблемы:**
  - изменение ценностных ориентаций;
  - распад прежних моральных устоев;
  - нетерпимость, ксенофобия;
- **социально-экономические факторы:**
  - преобладание досуговых ориентаций над социально полезными занятиями;
  - кризис школьного и семейного воспитания;
  - криминальная среда общения;
  - неадекватное восприятие педагогических воздействий;
  - отсутствие жизненных планов.

По многочисленным данным, лица, участвующие в деятельности экстремистских организаций, неоднородны по своим социально-психологическим характеристикам. Условно они могут быть разделены на четыре группы:

- 1) хулиганствующие «попутчики»;
- 2) непосредственные или второстепенные исполнители;
- 3) «идейные» исполнители и координаторы, составляющие ядро экстремистской группы;
- 4) лидеры, организаторы и спонсоры, использующие экстремистов в собственных целях и обеспечивающие им прикрытие от эффективного преследования.

Первая и вторая группы являются «второстепенными» или «слабыми» звеньями в организациях экстремистского толка. Тем не менее, эти группы как раз и являются необходимой социальной базой, без которой экстремизм как масштабное социальное явление не мог бы существовать и развиваться.

Как правило, для лиц, привлекаемых в низшие уровни экстремистских организаций, характерны:

- интеллектуальная и нравственная ограниченность, нетерпимость к критике;
- готовность увидеть недостатки исключительно у других, обвинить окружающих в своих собственных неудачах;
- компенсаторная грубость, агрессия, склонность к применению насилия;
- готовность подчиняться силе и природным инстинктам выживания, когда всё «иное» расценивается как угроза своему существованию и требует устранения;
- социально-психологическая неустойчивость и стремление принадлежности к какой-либо группе людей (желательно сильных и агрессивных) для обретения чувства уверенности и собственной значимости;
- использование упрощенных штампов и примитивной формы психологической защиты для самооправдания от собственных неудач.

**Противодействие экстремистской деятельности основывается на следующих принципах:**

- признание, соблюдение и защита прав и свобод чело-

века и гражданина, а равно законных интересов организаций;

- законность;
- гласность;
- приоритет обеспечения безопасности Казахстана;
- приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности;
- сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, иными организациями, гражданами в противодействии экстремистской деятельности;
- неотвратимость наказания за осуществление экстремистской деятельности.

Антиэкстремистские профилактические мероприятия делятся на два типа:

**Первичная профилактика** - работа по предотвращению притока (рекрутирования) новых членов в экстремистские формирования. Иммунизация подростков в отношении экстремизма.

**Вторичная профилактика** - профилактическая работа с участниками экстремистских формирований. Наиболее значима первичная профилактика, с помощью которой создаются различные препоны для прихода подростков в экстремистские формирования.

Эффективность в профилактике экстремизма дают уроки толерантности - ознакомление учащихся с многообразием различных культур. Но стоит учитывать, что подобные уроки могут быть эффективны только при достаточно высокой общей культуре подростка. Подростки далеко

не всегда сразу оказываются в экстремистском формировании. Чаще всего, туда они попадают из другого неформального движения, которое оказывается промежуточным звеном для такого перехода. Кроме того, довольно значительную долю молодых людей - потенциальных экстремистов - вовлекает в свою деятельность криминальный сектор.

### Основные направления профилактики молодежного экстремизма можно разделить на:

- предварительную иммунизацию подростка к экстремистской идеологии;
- формирование неприятия насилия как такового;
- формирование негативного образа экстремистских формирований и их лидеров.

Участие самих молодежных организаций в борьбе с проявлениями экстремизма является важным показателем нетерпимости данного явления в обществе. И важное место в общей системе профилактики молодежного экстремизма отводится деятельности именно детских молодежных, спортивных общественных объединений, задачей которых является организация позитивного развивающего досуга подростков и молодежи.

Должно стать главным в профилактике экстремизма, путем просвещения населения, особенно молодежи, школьников, - это привитие им знаний о традициях и культуре других народностей, проведение соответствующих уроков толерантности в учебных заведениях. Только общие усилия, создание атмос-

феры национального согласия, терпимости и взаимопонимания, станут мощным заслоном развития экстремизма в обществе, в том числе и среди молодежи.

Эффективность системы профилактики будет зависеть от согласованности, координированности действий на всех уровнях. Примерный перечень основных мероприятий профилактического характера, направленных на устранение причин экстремистской преступности:

### Социальная сфера:

- снижение социальной напряженности в регионе, улучшение психологического микроклимата;
- поддержка незащищенных и малообеспеченных групп населения;
- осуществление мер по повышению роли семьи в воспитании у подрастающего поколения патриотических чувств и норм толерантности;
- проведение мероприятий по обоснованному и рациональному распределению квот на использование труда мигрантов.

### Экономическая сфера:

- повышение инвестиционной привлекательности региона;
- повышение уровня жизни населения.

### Политическая сфера:

- проведение последовательного политического курса на улучшение отношений между представителями различных национальностей и религий;
- последовательная политика улучшения социально-эко-



- номической обстановки;
- проведение органами власти постоянного мониторинга ситуации в области межнациональных отношений, открытость данной информации для населения, недопустимость замалчивания тех или иных конфликтов.

### Образовательная сфера:

- разработка и реализация образовательных программ формирования у граждан норм поведения, характерных для гражданского общества;
- введение в педагогических образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования курсов по подготовке будущих специалистов-педагогов к воспитанию подрастающего поколения в духе миролюбия, веротерпимости, патриотизма и толерантности;
- внедрение в методические программы образовательных учреждений дошкольного образования и воспитания большего объема мероприятий по формированию у подрастающего поколения уважения к представителям других национальностей и религиозных воззрений;
- введение в образовательных учреждениях среднего

общего образования курсов, воспитывающих у подрастающего поколения понимание, что многокультурность при наличии толерантности – фактор стабильного развития общества.

**Сфера культуры:**

- регулярное проведение круглых столов, конференций, конкурсов и олимпиад, воспитывающих терпимость и уважительное отношение к представителям других национальностей и конфессий;
- регулярное проведение выставок, демонстрирующих достижения совместного труда и творческой деятельности представителей различных национальностей;
- регулярное проведение дней культуры различных народов, способствующих разрушению тех или иных негативных стереотипов;
- проведение национальных праздников.

**Информационная сфера:**

- активная пропаганда в СМИ ценностей гражданского общества, идеалов гуманизма, добра и справедливости;
- активная информационная деятельность по разрушению негативных стереотипов о той или иной национальности;
- противодействие распространению экстремистских печатных изданий, листовок, блокирование сайтов, пропагандирующих национальную, расовую, религиозную или социальную вражду;
- постоянное освещение в СМИ позитивного опыта межнациональной дружбы.

**Общие рекомендации по профилактике могут быть следующие:**

- следует относить профилактику ксенофобии и нетерпимости в молодежной среде в число приоритетов молодежной политики и молодежной работы на всех уровнях, выделив для этого направления деятельности соответствующее ресурсное, методическое, информационное и экспертное обеспечение;
- следует стимулировать поиск и разработку инновационных методик и социальных технологий в сфере противостояния ксенофобии и нетерпимости в молодежной среде, в том числе адаптацию к условиям лучшего международного опыта в этой сфере;
- рекомендуется проводить постоянный мониторинг ситуации с ксенофобией и нетерпимостью в молодежной среде, активностью радикально-националистических групп и учитывать полученные в ходе него данные при планировании текущей деятельности, разработке программ и ком-

плекса мероприятий в этой сфере;

- необходимо предусматривать меры по ресурсной, методической, информационной и экспертной поддержке инициатив и проектов общественных организаций, занимающихся противостоянием ксенофобии и нетерпимости в молодежной среде;
- стараться содействовать диалогу и совместным действиям различных этнических, религиозных и культурных общностей в борьбе с нетерпимостью, в том числе, использовать потенциал неагрессивных молодежных субкультур.

В противодействии экстремизму, как ни в одном другом виде правоохранительной деятельности, важно правильное понимание сущностных признаков данного явления. Динамика и многообразие современных проявлений экстремизма делают невозможным формальный подход к этому процессу. В тоже время сама специфика правоохранительной деятельности требует определенных алгоритмов.



## Можно ли отменить регистрацию заявления, сообщения в ЕРДР?



**В**ажнейшей задачей адвоката при осуществлении защиты по уголовному делу является оценка законности порядка приема и регистрации заявления, сообщения или рапорта об уголовном правонарушении в Едином реестре досудебных расследований (по тексту – «ЕРДР»).

Выявить нарушения в процессуальной деятельности органа уголовного преследования в этой части позволяют нормы Уголовного Кодекса Республики Казахстан, Уголовно-процессуального Кодекса Республики Казахстан, Правила приема и регистрации заявления, сообщения или рапорта об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований, утвержденные приказом Генерального

Прокурора Республики Казахстан от 19 сентября 2014 года № 89 (далее – «Правила») и другие.

При работе по уголовному делу адвокату надлежит знать, имеющуюся информацию из базы ЕРДР, систематически запрашивая ее из уполномоченного органа – Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан и его территориальных органов.

**ЕРДР** – автоматизированная база данных, в которую вносятся сведения о поводах к началу досудебного расследования, перечисленных в части первой статьи 180 УПК РК, принятых по ним процессуальных решениях, произведенных действиях, движении уголовного производ-

**КИРИЛЬЧЕНКО Наталья Алексеевна**  
адвокат Городской юридической консультации  
Алматинской городской коллегии адвокатов

**ЭПОВА Никара Абишевна**  
адвокат Городской юридической консультации  
Алматинской городской коллегии адвокатов





ства, заявителей и участниках уголовного процесса, а также осуществляется ведение уголовного судопроизводства в электронном формате на стадии досудебного расследования (пункт 14 Правил).

Ответы уполномоченного органа на адвокатские запросы дают возможность увидеть полную картину ведения ЕРДР по конкретному уголовному делу. А именно: какое должностное лицо приняло решение, заполнило соответствующие реквизиты электронных информационных учетных документов - форм (далее - «Форма») на каждое действие и решение по уголовному производству, подписало его посредством ЭЦП, должность, номер ЕРДР, дата-время регистрации, орган зарегистрировавший ЕРДР, номер книги учета информации (далее - «КУИ»), дата КУИ, дата, время, район, описание (фабула) совершения преступления/проступка, квалификация преступления, сведения о заявителе, вид заявления, сведения о правонарушении, место совершения, предмет посягательства, сумма причиненного ущерба (государству, юридическим лицам, физическим лицам), фамилия, инициалы должностного лица, наименование прокуратуры

(надзирающий орган), движение дела и другое.

В связи с чем, запрос адвоката должен содержать перечень вопросов о предоставлении уполномоченным органом всей вышеперечисленной информации.

После получения сведений ЕРДР необходимо их проанализировать пошагово.

**Первое** – выяснить вопрос: подлежало ли заявление, сообщение или рапорт об уголовном правонарушении регистрации в ЕРДР.

Досудебное расследование обязательно по всем заявлениям, сообщениям об уголовных правонарушениях, кроме дел частного обвинения (часть 3 статьи 179 УПК РК), то есть по делам публичного и частно-публичного преследования и обвинения.

Следует четко понимать, что законодатель установил запрет на регистрацию заявления, сообщения или рапорта об уголовном правонарушении:

- «1) в которых отсутствуют сведения о нарушениях действующего законодательства, об ущербе, существенном вреде либо незаконном доходе, подтвержденные актами проверок, ревизий, аудита и другими, когда их наличие является обязательным признаком уголовного правонарушения».
- 2) о нарушениях, основанных на неисполнении или ненадлежащем исполнении гражданско-правовых сделок, совершенных в письменной форме и не

признанных судом недействительными, мнимыми или притворными.

Требования, указанные в пунктах 1) и 2) части первой настоящей статьи, не распространяются на случаи подачи коллективных, многочисленных заявлений о недобросовестном исполнении договорных обязательств» (подпункт 1, 2 часть 1 статья 179 УПК РК).

Согласно подпунктам 3, 4 пункта 12 Правил не подлежат регистрации в ЕРДР заявления и сообщения:

- по которым имеется налоговый или гражданско-правовой спор, рассматриваемый в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан;
- о нарушениях в сфере налогового законодательства без приложения акта налоговой проверки, заключения (справки) специалиста или сведений, заключения, справки органов налоговой службы, в выводах которого содержатся достаточные данные, указывающие на наличие признаков уголовного правонарушения.

Также не подлежат регистрации заявления, сообщения сведений о признаках административного правонарушения либо дисциплинарного проступка (часть 4 статьи 179 УПК РК).

**Второе** – выяснить вопрос, что явилось поводом к началу досудебного расследования по уголовному делу, содержит ли данный повод обязательные

признаки уголовного правонарушения (состав преступления).

Поводами к началу досудебного расследования служат достаточные данные, указывающие на признаки уголовного правонарушения, при отсутствии обстоятельств, исключающих производство по делу, а именно:

- 1) заявление физического лица либо сообщение должностного лица государственного органа или лица, выполняющего управленческие функции в организации, об уголовном правонарушении либо безвестном исчезновении лица;
- 2) явка с повинной;
- 3) сообщения в средствах массовой информации;
- 4) рапорт должностного лица органа уголовного преследования о подготавливаемом, совершаемом или совершенном уголовном правонарушении (часть 1 статьи 180 УПК РК).

Поводы должны быть оформлены в соответствии с требованиями статей 181-184 УПК РК.

Единственным основанием уголовной ответственности является совершение уголовного правонарушения, то есть деяния, содержащего все признаки состава преступления либо уголовного проступка, предусмотренного настоящим Кодексом (статья 4 УК РК).

**Третье** – проверить какое должностное лицо приняло информацию об уголовном правонарушении, компетенцию должностного лица на проведение регистрации и вынесе-

ние постановления о принятии уголовного дела к своему производству, правильность определения подсудственности органом досудебного расследования.

Должностные лица органов уголовного преследования принимают информацию о любом уголовном правонарушении. Дежурными частями прием осуществляется круглосуточно.

Должностные лица, имеющие доступ к ЕРДР, после приема информации об уголовном правонарушении производят ее фиксацию в КУИ (пункт 5 Правил).

При наличии повода к осуществлению досудебного расследования дознаватель, орган дознания, начальник следственного отдела, следователь, прокурор в пределах своей компетенции и порядке, установленном настоящим Кодексом, своим постановлением принимают уголовное дело в производство (пункт 4 части 1 статьи 180 УПК РК).

Подсудственность – совокупность установленных настоящим Кодексом признаков, по которым расследование данного уголовного правонарушения относится к компетенции того или иного органа уголовного преследования (пункт 46 статьи 7 УПК РК).

Орган, правомочный и обязанный расследовать уголовное дело определяется в соответствии со статьей 187 УПК РК.

Определение подсудственности уголовного дела дает возможность адвокату установить,

компетентно ли было должностное лицо принимать к своему производству уголовное дело, начинать досудебное расследование и расследовать его.

После регистрации в ЕРДР, при установлении аналогичного повода к началу досудебного расследования, ранее зарегистрированного в ЕРДР этим либо другим органом, материалы досудебного производства передаются должностному лицу, либо в орган по подсудственности, осуществляющему досудебное производство в порядке статьи 186 УПК РК, для приобщения к первично зарегистрированному (пункт 17 Правил).

**Четвертое** – проверить правильность приема и регистрации повода к началу уголовного преследования, принятия решения по КУИ.

Регистрация заявлений, сообщений, рапорта производится в Книге учета информации.

КУИ – автоматизированная база данных, в которую вносятся информация об уголовном правонарушении, включая поводы к началу досудебного расследования, перечисленные в части первой статьи 180 УПК РК (подпункт 1 пункт 2 Правил).



Информация об уголовном правонарушении, зафиксированная в КУИ, подлежит рассмотрению в течение 24 часов с принятием решений, предусмотренных Правилами (пункт 8 Правил).

Решения по КУИ могут быть различные: регистрация в ЕРДР, оставлено без рассмотрения и хранится в номенклатурном деле (наряд), направлено в уполномоченный государственный орган или должностному лицу в соответствии с частью 5 статьи 181 УПК РК, направлено в уполномоченный орган (должностному лицу), в компетенцию которого входит рассмотрение вопросов о привлечении виновного лица к административной или дисциплинарной ответственности, приобщение к КУИ, приобщение к ЕРДР, направлено в суд для рассмотрения в частном порядке, передано по территориальности, подведомственности.

**Форма К-1** «Учет КУИ» содержит следующую информацию: номер КУИ, дата-время при-

ема, орган регистрации, район совершения, номер, дата талона, описание события, сведения о заявителе, вид сообщения, дополнительная информация, должностное лицо (кому поручено), дата учета, дата корректировки (Приложение 1 Правил).

**Форма К-2** «Решение по КУИ» содержит следующую информацию: номер КУИ, орган принявший решение, описание события, решение по КУИ, дата-время принятия решения, номер номенклатурного дела, наименование органа (суда) куда передан материал, исходящий номер, номер ЕРДР, номер КУИ, к которому приобщено заявление, сообщение, номер ЕРДР, к которому приобщено заявление, сообщение, номер административного протокола, примечание, должностное лицо, дата ввода решения, дата корректировки (Приложение 2 Правил).

Все сообщения как в КУИ, так и в ЕРДР имеют регистрационный номер, привязанный к

талону, который выдается заявителю. При этом все действия и решения вносятся в электронном виде, в специальной форме.

При регистрации сообщений, расследовании уголовного дела, при совершении каких-либо следственных действий и принятии процессуальных решений заполняется электронная форма, которая при сохранении автоматически подписывается ЭЦП сотрудника.

После регистрации в ЕРДР все электронные формы заполняются только следователем, дознавателем и прокурором. Формы подписываются ЭЦП должностного лица, которым принято процессуальное решение, а также для ведомственного контроля - ЭЦП начальника подразделения следствия или дознания. Прокурор подписывает ЭЦП, только когда сам принимает процессуальные решения, а также в случае передачи досудебного расследования по подследственности, так как согласно статье 186 УПК РК передача производится через прокурора и при продлении срока расследования, который продлевает прокурор.

В соответствии с Законом РК «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» электронная цифровая подпись равнозначна собственноручной подписи лица и может использоваться должностными лицами при удостоверении электронных документов, издаваемых ими в пределах их полномочий.

Уполномоченное лицо – сотрудник дежурной части органа уголовного преследования, а также



должностное лицо, ответственное за прием и учет информации об уголовных правонарушениях (подпункт 8 пункт 2 Правил).

Информация об уголовном правонарушении – информация, по которой необходимо принять решение о возможности начала досудебного расследования, включая сообщения неустановленного лица, а также поводы к началу досудебного расследования, перечисленные в части первой статьи 180 УПК РК, заявление и сообщение, указанное в части 5 статьи 181 УПК РК (подпункт 9 пункт 2 Правил).

Прием заявления, сообщения и информации об уголовном правонарушении – обязательное принятие поводов, перечисленных в части первой статьи 180 УПК РК, а также иной информации об уголовных правонарушениях должностными лицами органов уголовного преследования (подпункт 11 пункт 2 Правил).

Регистрация заявления, сообщения или рапорта об уголовном правонарушении - регистрация в ЕРДР поводов к началу досудебного расследования (заявление, явка с повинной, сообщение, рапорт об уголовном правонарушении).

Пользователь ЕРДР - должностное лицо, которое в пределах своей компетенции использует ЕРДР для выполнения конкретных функций.

**Пятое** – проверить правильность присвоения регистрационного номера, законность и обоснованность начала досудебного расследования.

До окончания досудебного расследования у защиты отсутствует возможность в полном объеме ознакомиться с материалами уголовного дела. Сведения из органа по правовой статистике и специальным учетам, в том числе формы – К-1, формы К-2, формы Е-1, формы Е-2 и другие формы позволяют полноценно выстроить линию защиты с момента получения.

Регистрация информации об уголовном правонарушении производится путем заполнения формы Е-1 «Регистрация в ЕРДР» (далее – «Форма Е-1»), после сохранения которой уголовному производству автоматически присваивается регистрационный номер (пункт 21 Правил).

**Форма Е-1 «Регистрация в ЕРДР»** содержит следующую информацию: номер ЕРДР, дата-время регистрации, орган регистрации, район совершения, номер, дата КУИ, выделен из ЕРДР №, дата, время совершения, описание преступления/проступка, квалификация уголовного правонарушения (преступления, сведения о заявителе, вид заявления, сведения о правонарушении, предмет посягательства, собственность предмета посягательства, сумма причиненного ущерба (государству, юридическим лицам, физическим лицам, должностное лицо (фамилия, инициалы), наименование прокуратуры в которую направлено, дата регистрации, дата корректировки, вид учета, номер ЕРДР повторной регистрации и другое (Приложение 11 Правил).

Согласно п.п. 1), 2) ч.1 ст.179 УПК РК, началом досудебного расследования является реги-

страция заявления, сообщения об уголовном правонарушении в Едином реестре досудебных расследований либо первое неотложное следственное действие. О начале досудебного расследования в течение суток уведомляется прокурор.

**Форма Е-2 «Решение по ЕРДР»** содержит следующую информацию: номер ЕРДР, наименование органа расследования, форма досудебного расследования, решение по ЕРДР, расследование группой следователей, об изменении состава следственно-оперативной группы, принятие к своему производству после регистрации в ЕРДР, соединение, выделение из ранее соединенного, продление срока расследования, передано по жалобе в прокуратуру, в суд, принято к своему производству, прерывание срока, прекращено (основание), дело направлено прокурору (основание), дата принятия решения, наименование органа, организовавшего следственно-оперативную группу, руководитель следственно-оперативной группы (СОГ), прокурор, должностное лицо, осуществляющее расследование, наименование прокуратуры, осуществляющей надзор, дата регистрации, дата корректировки и другое (Приложение 12 Правил).

По форме Е-2 можно получить информацию по процессуальным действиям органа досудебного расследования, проверить нарушены ли сроки досудебного расследования, обоснованы ли основания прерывания, возобновления, продления, соединения, выделения, принятия к своему производству и передача по подследственности.

Уголовные дела, поступившие по подследственности из других органов уголовного преследования, а также соединенные или поступившие для производства дополнительного расследования, повторной регистрации не подлежат, и досудебное расследование продолжается под ранее присвоенным регистрационным номером (пункт 22 Правил).

Уголовные дела, поступившие из органов уголовного преследования других государств, в том числе Содружества Независимых Государств (СНГ), подлежат регистрации в ЕРДР, как вновь зарегистрированные, с присвоением им новых регистрационных номеров (пункт 23 Правил).

При выделении уголовного дела в отдельное производство в отношении лица заполняется форма на регистрацию в ЕРДР с присвоением нового регистрационного номера, при этом, оно не учитывается как новое правонарушение (пункт 24 Правил).

**Вывод:** Практика показывает, что в ходе производства по уголовным делам органом досудебного расследования допускаются немало нарушений уголовно-процессуального закона, приводящих к ограничению и стеснению конституционных и иных прав и законных интересов граждан.

Представленные сведения из базы ЕРДР позволяют адвокату узнать факты преступления, сведения о заявителе, движение дела, основания прерывания, возобновления, продления сроков досудебного расследования, выявить такие наруше-

ния, как отсутствие повода для начала досудебного расследования, незаконность регистрации заявлений, сообщений, рапортов в ЕРДР, начала досудебного расследования, несоблюдение сроков досудебного расследования, подследственности, неправильность квалификации преступления, которая влияет на категорию преступления.

Данные из базы ЕРДР позволяют сопоставить их с материалами уголовного дела после ознакомления, проверить достоверность и выявить несоответствие между ними (даты, сроки, фамилию, инициалы должностного лица, должность, орган, зарегистрировавший ЕРДР, должностные лица принимавшие решение по делу и т.д.), признать недопустимыми доказательствами фактические данные, добытые с нарушением требований процессуального закона и использовать их при осуществлении защиты.

При обнаружении адвокатом существенных нарушений норм процессуального и материального права допущенных при производстве досудебного расследования следует обжаловать действия (бездействия) и решения лиц, осуществляющих досудебное расследование прокурору в порядке статьи 105 УПК РК, действия (бездействия) и решения прокурора, органов уголовного преследования в суд в порядке статьи 106, 107 УПК РК.

В нашей практике имеется положительный результат, когда нами обжаловалось незаконное начало досудебного расследования. На момент рассмотрения

жалобы в следственном суде, прокурором было вынесено постановление о прекращении уголовного дела за отсутствием состава уголовного правонарушения. Основанием прекращения явилась незаконная регистрация заявления в ЕРДР об уголовном правонарушении, содержащего признаки гражданско-правовых отношений и не подлежащего регистрации в ЕРДР в соответствии с частью 2 статьи 179 УПК РК.

Суд признал действия следователя по принятию уголовного дела в свое производство незаконным с момента принятия дела и до вынесения Постановления прокурором о прекращении досудебного расследования по данному уголовному делу, поскольку отсутствовали сведения и факты, подтверждающие наличие в действиях руководства юридического лица обязательных признаков уголовного правонарушения.

В удовлетворении жалобы адвокатов в части отмены и признания незаконным регистрации заявления в ЕРДР судом было отказано ввиду прекращения уголовного дела на момент вынесения постановления судом.

Таким образом, считаем, что отмена регистрации заявления, сообщения в ЕРДР возможна и подлежит обжалованию.

Предлагаемая статья направлена на практическое применение сведений базы ЕРДР с целью своевременного выстраивания позиции защиты на высоком профессиональном уровне и получения положительного результата.



# Осторожно! Мошенники где-то рядом.

**З**а последнее время, мошенничество как вид уголовного преступления вышло на новый уровень своего развития, подобно развитию технологического процесса, развивающийся стремительным образом, за которым не возможно уследить. Мошенники (их еще принято называть «элитой преступного мира») очень смысленные, дальновидные и интеллектуальные люди, обладающие навыками психологического воздействия на сознание людей. Перед тем, как провести какую-либо «операцию» против выбранной «жертвы», ее изначально досконально изучают, а интернет наравне с социальными сетями прекрасно этому способствует. Мошенники изучают анкету, поведение, привычки, статус, круг общения и многое другое своей будущей жертвы, иными словами детально прорабатывают не только выбранную цель, но и свои дальнейшие действия по отношению к ней.

Как правило, мошенники работают группой лиц и обязательно сообщая, по предварительному сговору, поскольку для реализации любого плана требуется работа нескольких лиц. Все это требуется для того, чтобы выглядеть убедительно и профессионально в глазах выбранного лица. Ведь помимо слов убеждения, обработки лица, они также должны познакомить его/ее, как правило, с дополнительными фигурантами дела, которые якобы не имеют отношения к аферисту, но, на самом деле, выполняют определенную функцию, доделывая заранее спланированную работу.

Исходя из содержания уголовного законодательства Республики Казахстан - мошенничество совершается путем обмана или злоупотребления доверием, под воздействием которых собственник или иной владелец имущества добровольно передает имущество или право на него другим лицам. Обязательным признаком мошенни-

**ИДРИСОВ Равиль Дамирович**  
адвокат Специализированной юридической  
консультации «Адвокат»  
Алматинской городской коллегии адвокатов,  
магистр права (LLM)





чества является наличие у виновного лица корыстной цели, то есть стремление обратить противоправно и безвозмездно чужое имущество в свою собственность, либо право на него в свою пользу, либо в пользу других лиц (ст. 190 Уголовного Кодекса РК, а также НП ВС РК «О судебной практике по делам о мошенничестве» от 29 июня 2017 года № 6).

На практике встречаются различные виды мошенничества, но сегодня, поделюсь личным опытом, когда группа мошенников, сработала настолько профессионально, что органы уголовного преследования до настоящего времени проводят следственные мероприятия по розыску именно этих преступников.

Дело в следующем. Осенью 2018 года, ко мне обратилась Клиентка по имени Мадлен (по соображениям адвокатской тайны все имена заменены на псевдонимы и любые совпадения случайны), у которой случилась настоящая, не побоюсь этого слова, беда.

Мадлен заключила с неким Габиденем договор жилищного найма на следующие одиннадцать месяцев. Оплата со стороны Габидена была произведена за два месяца вперед, для того, чтобы Мадлен не беспокоила его лишний раз.

Квартира, которая была сдана в аренду Габидену, расположена в новом престижном жилом комплексе, в центре города и принадлежала Мадлен на праве собственности. Однако, это не помешало преступникам реализовать свой замысел, согласно которому квартира Мадлен была продана. Покупателем недвижимости стал – Петр, неизвестное Мадлен лицо.

Особенностью всей этой аферы стало то, что во время отчуждения права собственности (совершении сделки купли-продажи недвижимого имущества в нотариальной конторе) вместо реального собственника (Мадлен) участвовала другая, но совершенно похожая на моего Клиента женщина, которая по фиктивным (подлож-

ным) документам собственника (включая подделку удостоверения личности, правоустанавливающих документов на квартиру) представилась якобы собственником квартиры.

Петр, как и остальные участники сделки: нотариус, супруга Петра, другие свидетели не могли представить, что вместо реального собственника на сделке по купле-продаже недвижимого имущества присутствовало подставное лицо – мошенница, поскольку никто не догадывался, что вся сделка по отчуждению квартиры проводилась легально и на основании документов, которые выглядели вполне законными, но де-факто являлись подложными. В итоге, сделка была совершена, деньги за приобретаемую квартиру были уплачены Петром в очень приличном размере, а мошенники, получив их, сразу же скрылись. Мошенническая схема сработала безупречно, подставные лица даже «глазом не дрогнули» при ее совершении, у всех была своя заранее отведенная роль, которой они придерживались и от которой они получили крупную материальную выгоду.

Моему Клиенту стало известно о совершении сделки спустя несколько месяцев, когда Арендатор (тот самый Габиден) перестал выходить на связь, а его номер был отключен, а задолженность по Договору жилищного найма стала расти. Тогда-то Мадлен и узнала о всей схеме мошеннических действий, и что ее квартира перешла в собственность третьим лицам.

После обращения Клиента с данной проблемой, была проведена очень скрупулезная, длительная досудебная работа по сбору доку-

ментов, составлению схемы действия и определению роли каждого из аферистов, установлению всех фактических обстоятельств дела, были проведены ряд судебных экспертиз, допрошены лица, (за исключением самих мошенников), которые безвести пропали, ведь никто так и не узнал их реальные имена и фамилии.

В конечном счете, на основании собранных документов, через длительную судебную гражданскую тяжбу, было доказано, что квартира была отчуждена по подложным, фиктивным документам неизвестным лицом, представившимися и выдавшим себя под именем Мадлен. Было установлено, что подпись лица на договоре купли-продажи не соответствовала реальной подписи хозяйки квартиры. Суд, с учетом относимости и допустимости доказательств, признал сделку недействительной. В дальнейшем недвижимое имущество было возвращено реальному, первоначальному владельцу, т.е. Клиенту Мадлен.

#### **Вывод:**

Помните, торопиться в таких случаях не следует, ведь мошенники не дремлют, они чувствуют поведение своей жертвы, ее настрой, уязвимость, спешку, желание обладать имуществом, однако преступники начинают опасаться, когда к сделкам начинают относиться крайне ответственно и серьезно, не спеша и с некоторым недоверием, задавая много вопросов, выясняя различные факты и обстоятельства. Поэтому, крылатое выражение: «Семь раз отмерь, один раз отрежь» в данном случае очень как приемлемо.

Что касается советов и рекомендаций, то:

- для лиц, собирающихся приобрести имущество и не желающих попасть при этом «на крючок» мошенников, следует придерживаться простых правил: перед заключением любой сделки, особенно если это касается приобретения недвижимого имущества, желательно собрать побольше информации о владельце имущества, получив ответы на следующие вопросы: на протяжении какого времени хозяин владеет квартирой, где человек работает, чем увлекается и тому подобное. В этом могут помочь соседи, администрация Жилого комплекса, кооператив собственников квартир (КСК), где можно получить предварительную информацию о долгах за владельцем, истории владения квартирой.
- для лиц, намеревающихся провести отчуждение имущества, скорее рекомендации будут следующими, сделки по отчуждению имущества не следует заклю-

чить до момента получения полной оплаты суммы по Договору купли-продажи, желательно деньги получать в безналичной форме путем перевода на банковский счет. Если все же оплата будет проводиться наличным способом, то, в идеале, лучшим местом будет являться – отделение банка, где Вам будет предоставлено отдельное помещение для совершения финансового расчета. При этом опять-таки после проведения расчета лучше немедленно пополнить банковский счет, в целях подтверждения оплаты со стороны Покупателя за отчуждаемое недвижимое имущество.

Конечно, если сделку будет сопровождать знающий адвокат / юрист, то риски попасть на уловки мошенников сведутся к минимуму. Будьте всегда начеку!

Всем терпения, успехов и до встречи на страницах журнала!





# Қылмыстық сот өндірісінде жәбірленушінің құқықтарын қамтамасыз етудің кейбір мәселелері

**ТЕНИЗБАЕВ Талгат**  
адвокат Юридической консультации № 6  
Алматинской городской коллегии адвокатов

**А**двокат қылмыстық процестің барлық қатысушыларымен байланысты. Адвокаттық қызметтің негізгі мақсаты – қорғалатын тұлғаның құқығының сақталуын қамтамасыз ету болып табылады. Қылмыстық сот өндірісіне адвокат, бір жағынан, күдіктінің, айыпталушының, сотталушының қорғаушысы ретінде қатысса, екінші жағынан, қылмыстық іс бойынша өндірісте жәбірленушінің, азаматтық талапкердің, азаматтық жауапкердің және жеке айыптаушының өкілі ретінде қатысуға құқылы.

Дегенмен, көптеген жағдайда, адвокат заңды бұзған тараппен тығыз байланыста болатындығы баршамызға белгілі. Бұл қылмыстық іс бойынша өндіріске адвокаттың қатысуы міндетті болып табылатын жағдайлардың заңнамалық негізде бекітілуімен түсіндіріледі.

Қылмыстық істер бойынша өндіріске қатыса отырып,

адвокаттың қолданыстағы заңнама нормаларын, процеске қатысушылардың әрқайсысына қатысты осы нормаларды іске асыру механизмін бағалауға мүмкіндігі туындайды.

Тәжірибе тұрғысынан емес, заңнамалық негізде бекітілу тұрғысынан алғанда, айыпталушының (күдіктінің, сотталушының) және жәбірленушінің құқықтарын қорғау мүмкіндігінің заңдық негіздерінің шектеулігі екендігін көрсетіп отыр. Қылмыстық процестегі жәбірленушінің құқықтары жеткілікті қорғалмаған және айыпталушының (күдіктінің, сотталушының) құқықтарымен салыстырғанда формальды түрде ғана бекітілген.

ҚР Қылмыстық процестің заңнамасының қағидаттарына сәйкес, мемлекет қылмыстық процестің тараптарына сот төрелігіне теңдей қол жетімділікті қамтамасыз етуге міндетті.

Демек, қылмысқа жол берген тұлғаның (күдікті, айыпталушы, сотталушы) және осы қылмыстан зардап шеккен жәбірленушінің құқықтарының негіздері бірдей болуы тиіс.

Алайда, ҚР қолданыстағы қылмыстық процестік заңнамасында күдікті, айыпкер, сотталушы ретінде танудың арнайы мерзімдері көзделсе, жәбірленуші ретінде танудың ешқандай мерзімдері көзделмеген. Сондықтан, тергеу органдары негізінде, тергеу аяқталар алдында ғана қылмыстан зардап шеккен тұлғаны жәбірленуші деп тануды жүзеге асырады.

Тіпті, тәжірибеде, тұлға өзін жәбірленуші деп тану туралы өтініш берген жағдайда, тергеуші «бұл мәселе азаматтық сот өндірісі тәртібімен қарауға жатады» деп жауап беріп жатады. Болмағасын, тергеушіге жәбірленушінің кім екендігін және оның заңды негіздерін түсіндіріп беруге мәжбүр боласыз.

Уақытылы жәбірленуші ретінде танылмау кінәлі тұлға тарапынан қандай да ықпал ету қауіптілігін тудырады және жәбірленушінің құқықтары едәуір шектеледі; айталық, тергеу амалдарына қатыса алмайды, оның пікірі ескерілмей қалады.

Мұндай келеңсіздікті жәбірленушінің қылмыстық сот өндірісіндегі мәртебесінің ерекшелігімен түсіндіруге болады. Себебі, ҚР Қылмыстық процестік кодексіне сәйкес, қылмыстық процесті жүргізетін орган тиісінше қаулы шығарғаннан кейін ғана тұлға жәбірленуші деп танылады. Аталмыш



қаулыны шығару істі жүргізетін тергеушінің уәкілеттігіне жатады. Бірақ, өкінішке орай, тұлғаны жәбірленуші ретінде тану туралы қаулыны шығару тергеушінің міндеті емес, нұсқау түрінде бекітілген.

Екі тараптың: айыпталушының және жәбірленушінің жағдайларындағы теңсіздік қылмыстық сот өндірісі барысында да байқалады. Оны айыпталушыны (күдіктіні, сотталушыны) қорғаушы-адвокаттың қорғауын мемлекет тарапынан қамтамасыз етудің заңнамалық тұрғыда бекітілуі, ал, жәбірленушінің құқықтарын қорғау адвокат емес, өкілге жүктелуінен де байқауға болады. Қылмыстық сот өндірісіндегі адвокат пен өкілдің құқықтарының көлемінде де едәуір айырмашылықтар бар.

Айыпталушының қорғаушысы қылмыстық процеске процестің кез келген сәтінде қатыса алады. Тіпті, адвокаттың қатысуы

процестік заңнама бойынша міндетті болып табылады. Ол үшін адвокаттың куәлігін және хабарламаны ұсынуы жеткілікті.

Ал, жәбірленушінің өкілі тергеуші тұлғаны жәбірленуші деп тану туралы қаулы шығарғаннан кейін ғана қылмыстық процестің қатысушысы бола алады. Себебі, жәбірленушінің өкілінің қылмыстық процеске қатысу мүмкіндігі қылмыстық процестік заңнамамен көзделген тәртіпте шығару міндетті болып табылатын қаулыға тәуелді болып отыр.

Осы тұрғыдан алғанда, қылмыстық сот өндірісіндегі «жәбірленушінің өкілдігін» «қорғаушыға» ауыстыру қажет. Айыпталушыны да, жәбірленушіні де адвокаттың қорғауы олардың құқықтарын теңестіретіндігі сөзсіз.

Тергеуші істің мән жайларын анықтаудың жан жақтылығын, толықтығын, объективтілігін

қамтамасыз етуге, прокурор заңның дәл және біртекті қолданылуын қадағалауды жүзеге асыруға міндетті. Көріп отырғанымыздай, тергеуші де, прокурор да жәбірленушінің мүдделерін қорғамайды.

Ал, жәбірленушінің құқықтарын және заңды мүдделерін қорғау ешқашан өзектілігін жоғалтқан емес. Демек, «жәбірленушінің қорғаушысы» ұғымын енгізу қажет. Себебі, қолданыстағы ҚР Қылмыстық процестік заңнамасымен көзделген «жәбірленушінің өкілі» қылмыстық процестегі жәбірленушінің құқықтарын толық көлемде қорғауға мүмкіндік бермейді.

Кәсіби адвокаттың қорғауындағы айыпталушы да (күдікті, сотталушы), жәбірленуші де кәсіби құқықтық қорғауда болады. Себебі, адвокат қылмыстық процестегі тұлғаның мәртебесіне қарамастан, өзінің қорғауындағы тұлғаның құқықтары мен мүдделерін теңдей қорғауға міндетті. Атал-

мыш жағдай да «жәбірленушінің қорғаушысы» ұғымын пайдалану қажеттігін растайды.

Заң көмегі үшін ақы төлеу мәселесі тұрғысынан алсақ та, айыпталушы (сезікті, сотталушы) мен жәбірленушінің арасында теңсіздік орын алды. ҚР Қылмыстық процестік заңнамасына сәйкес, «айыпталушыға (күдікті, сотталушы) мемлекетпен кепілдендірілген заң көмегі көрсетіледі», ал, жәбірленушіге қатысты «өкіліне жұмсалған қаражаты өтеледі».

Яғни, келісімшарт негізінде адвокаттың қызметін пайдалануды қалтасы көтермейтін айыпталушы заң көмегіне ақы төлеуден босатылып, мемлекетпен кепілдендірілген заң көмегі аясында адвокатпен қамтамасыз етілсе, жәбірленуші заң көмегіне ақы төлеу үшін қажетті қаражатты өз бетінше іздестіруге және осы қаражатын кінәлі тараптан өндіріп алуға үміттенуге мәжбүр.

Демек, заң көмегін көрсету тұрғысында айыпталушы (күдікті, сотталушы) мен жәбірленушінің құқықтарын теңестіру қажет секілді.

Сонымен қатар, егер, тергеу органы тұлғаны айыпталушы (күдікті, сотталушы) ретінде заңсыз тартқан болса, айыпталушының (күдіктінің, сотталушының) қылмыстық процесті жүргізетін органның заңсыз әрекеттерінің нәтижесінде келтірілген зиянды өндіріп алуға құқығы бар. Ал, жәбірленушінің тергеу органы тарапынан бұзылған құқықтарын қалпына келтіру заңмен көзделмеген.

Сондықтан да, қылмыстық процесті жүргізетін органдардың заңсыз әрекеттерінің нәтижесінде келтірілген зиянды өндіріп алуға құқығы бар тұлғалар қатарына жәбірленушіні де кіргізу керек.

Қазақстан Республикасының заңнамалық актілерін жетілдіру үнемі және тұрақты жүргізіліп отыр. Заңнамалық актілерге толықтырулар мен өзгерістер енгізу барысында шет мемлекеттердің заңнамаларының нормаларын негізге алу үрдіске айналып кетті. Бірақ, мұндай қадам барлық уақытта оң нәтиже берген емес. Сондықтан да, қылмыстық процеске қатысушылардың құқықтарын қорғауда, соның ішінде, жәбірленушінің құқықтарын қорғауда жәбірленушінің құқықтарының айыпталушының (күдіктінің, сотталушының) құқықтарымен теңдігі принципіне сәйкестендіру жөніндегі өзіміздің құқықтық тұжырымдаманы қалыптастыру қажет.





# ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО И ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕСС

28

**Арбитраж – альтернатива государственным судам**

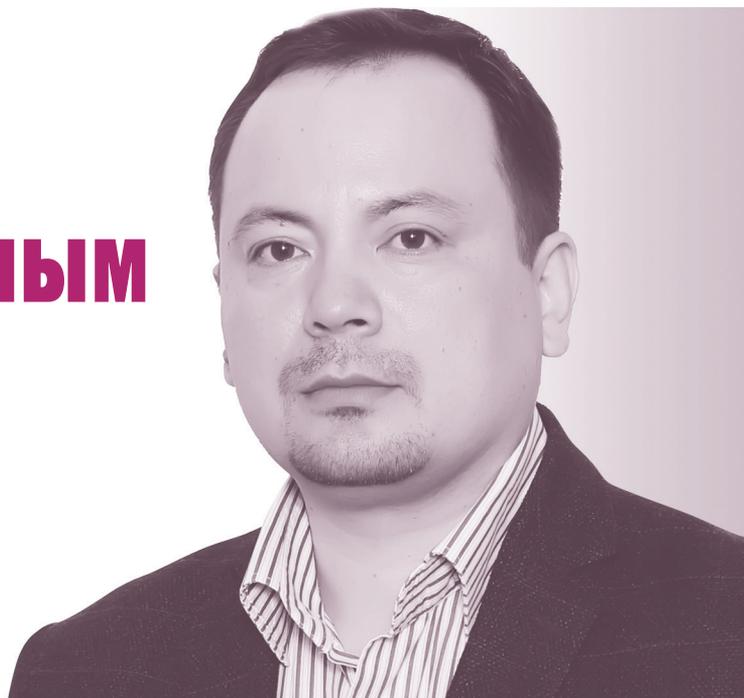
30

**Брачный договор: тренд или необходимость?**

32

**Некоторые аспекты адаптации зарубежного опыта в механизме банкротства казахстанских предприятий и их финансового оздоровления к экономическим условиям Республики Казахстан**

# Арбитраж - альтернатива государственным судам



**ХАН Николай Георгиевич**

Председатель  
Международного Коммерческого Арбитража «JUSGENTIUM»

**В**ремя не стоит на месте, появляются новые возможности не только для бизнеса, но и юристов, позволяющие более комфортно и оперативно решать возникающие задачи. Одним из таких полезных современных инструментов является арбитраж, который призван создать альтернативу государственной системе судов и дать возможность бизнесменам и юристам удобно и с наименьшими потерями во времени и финансах разрешать споры, отстаивая свои законные интересы и права.

Исходя из существующих на сегодняшний день реалий зачастую приходится сталкиваться с такими проблемами как неисполнение контрагентом обязательств по заключенному договору, уклонением от своевременного возврата задолженности, иными разногласиями и спорами, возникающими из заключаемых сделок. К сожалению, прямые переговоры не всегда дают необходимый положительный результат и единственным возмож-

ным решением остается обращение в суд за защитой своих интересов.

Однако, как мы знаем на практике, при проведении процессов в судах общей юрисдикции, существует ряд проблем. Например, одна из них это существующие процессуальные сроки рассмотрения дела, которые составляют от трех месяцев и более, а с учетом возможности обжалования до нескольких лет. Бизнесменам понятно, что средства, изъятые из оборота и невозможность их вернуть в течение длительного времени – является значительной проблемой для коммерции, при этом возрастает риск вовсе не вернуть финансовые средства даже в будущем.

Тем не менее, необходимо отметить, что не всегда той или иной стороне конфликта выгодно обращаться в государственный суд. Причины могут быть самые разные, отсутствие конфиденциальности при проведении судебного разбира-



тельства, длительность рассмотрения дела, о чем упоминалось выше, отсутствие со страной контрагента межгосударственного соглашения о признании судебных решений.

Становится очевидным, что для правовой обеспеченности сделок все большее значение приобретает создание условий, гарантирующих объективное и компетентное разрешение возможных разногласий, не обращаясь к государственной судебной системе.

Ни для кого из действующих юристов, сопровождающих различные правовые сделки, занимающихся разработкой или анализом договоров, особенно с зарубежными контрагентами, не секрет, что практически все иностранные компании используют, те или иные иностранные арбитражи. То есть такая практика для иностранных компаний и юристов вполне привычна, чего, к сожалению, в полной мере, нельзя сказать о нас.

Несмотря на то, арбитраж в Казахстане обладает рядом несомненных преимуществ, которые выгодно отличают его и от государственного суда и от арбитражей, находящихся за рубежом. К примеру, это скорость рассмотрения дел и, безусловно, более низкие по сравнению с заграничными арбитражами суммы сборов. Стороны арбитражного спора могут выбрать или согласовать кандидатуру будущего арбитра, принимающего решения, что позволяет сторонам оценить репутацию и другие черты арбитра прежде, чем его решения вступят в силу, что однозначно отличается от обычного суда. Дело рассматривается в одной инстанции, причем стороны вправе самостоятельно определять локацию арбитражного разбирательства.

Безусловно, крайне важен вопрос конфиденциальности, поскольку в делах касающихся коммерческой информации суть спора, проведение арбитражного разбирательства, и решение должны быть конфиденциальными, в виду чего с арбитражными решениями могут знакомиться только стороны спора. Есть много иных преимуществ, которыми так же можно пользоваться, особенно если стороны достигают соглашения по процедурным и другим вопросам.

Арбитражный процесс относительно гибок и адаптируем к конкретным условиям. Все это и создает возможность альтернативы и большей свободы для субъектов права. А юристам, в свою очередь, дает возможность совершенствоваться, применять свои знания на практике не только представляя интересы стороны, но и, к примеру, принимая участие в арбитражном разбирательстве в качестве арбитра, тем самым повышая свой уровень знаний и, соответственно, репутацию.

Выбор в пользу коммерческого арбитража особенно важен, если компания участвует во внешне-торговых отношениях, поскольку решение арбитража признается и исполняется в более чем в 150 странах мира, согласно Конвенции о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений (Нью-Йорк, 1958 год). Республика Казахстан присоединилась к вышеуказанной Конвенции в 1995 году.

С каждым годом у нас в стране и в целом в мире бизнес развивается все активнее, растут обороты, в торговые правоотношения вовлекается все больше и больше участников, в том числе из стран ближнего и дальнего зарубежья.

Надеемся, что указанные преференции, которые дает арбитраж, будут стимулировать юристов и бизнесменов все больше и активнее использовать арбитраж как институт частного рассмотрения споров, который призван служить целям защиты прав и законных интересов учреждений, организаций, предприятий, граждан и предпринимателей, предоставляя Сторонам возможность выбора, а также попутно решая и иные задачи, например, облегчать работу государственных судов, разгружать их от большого количества дел, которые могут быть разрешены в арбитражах.

Ведь чем совершеннее и мощнее будет система арбитражей, тем больше будет возможностей для нормального функционирования хозяйствующих субъектов в рыночных условиях, и, как следствие, тем здоровее и сильнее будет экономика государства в целом.



# Брачный договор: тренд или необходимость?



**ИДРИСОВ Равиль Дамирович**  
Адвокат Специализированной юридической  
консультации «Адвокат»  
Алматинской городской коллегии адвокатов,  
магистр права (LLM)

**Н**ужно ли в современном обществе составлять брачный договор? Кому он нужен?

Прежде чем ответить на данные вопросы следует понимать, что брачный договор (или как его еще принято называть контракт/соглашение) – это свод правил и принципов, который регламентирует и закрепляет только имущественные права и обязанности вступающих в брак либо супругов, уже находящихся в браке.

Брачный договор может быть заключен исключительно между мужчиной и женщиной, при этом закон напрямую запрещает заключение договора между лицами, состоящими в физических брачных отношениях (или как принято называть в сожительстве). Также, его не могут заключить экс-супруги (к ним можно применить соглашение о порядке раздела общего имущества). Особенность самого договора заключается в том, что он может

быть заключен как до государственной регистрации заключения брака, так и в любое время в период брака. Договор, заключенный до брака, вступает в силу со дня регистрации брака.

В таких развитых западных странах как: США, Англия, Франция и другие, брачный договор является вполне приемлемым и часто заключаемым документом, поскольку у Запада иное, чем у нас отношение к собственности или деньгам, там люди умеют и желают подчиняться законодательным актам, четко отделяют свое от чужого, и вообще, себя от других. Это и создает для них идеальные условия для обсуждений условий по брачному договору. Этот документ предоставляет возможность ощутить безопасность, уверенность, комфорт, а возможно и равновесие.

Примечательно то, что в Западных странах кроме имущественных отношений Стороны также включают в договор личные неимуще-



ственные права и обязанности. К примеру, совместное проживание супругов; поддержание взаимоотношений и уважение друг к другу; регулярные свидания или совместное посещение (театров, кино, спектаклей и т.д.) в оговоренные дни недели; совместное воспитание детей в определенных традициях и тенденциях (к примеру, отношение к религии, культуре, спорту...); обязательства по интимной жизни и многое другое.

По законодательству Республики Казахстан включение подобных прав и обязанностей – запрещено и будет являться основанием для признания документа недействительным либо частично недействительным.

Вместе с тем, в Казахстане впервые понятие брачный договор появилось на законодательном уровне более двадцати лет назад (в 1998 году), когда Республика Казахстан стала активно внедрять и использовать практику мирового сообщества по реализации прав человека. Думается, на тот момент, он был интересен исключительно богатым людям, которые на старте имущественного обогащения расценивали его скорее как оформление материальных отношений, нежели семейных. Но время не стоит на месте. Сейчас люди стали его заключать скорее ввиду «горького опыта» от первого брака по вовлечению сторон в судебные тяжбы по разделу совместно нажитого имущества.

Тем не менее, в Казахстане, брачные договора все равно не так популярны, возможно ввиду ментальности нашего народа. Бытует даже мнение: «всё моё – это твоё, а всё твоё – это наше». Возможно, по причине того, что к семей-

ным отношениям и ценностям, у нас в стране относятся более уважительно и доверительно, без прагматизма.

Что касается, вопроса заключать ли его или нет, то это сугубо личное отношение каждого и оно должно исходить от понимания нужно ли оно Вам либо нет.

#### Кто должен его составлять и что нужно учесть при его составлении?

Скорее всего, многие слышали фразу «браки заключаются на небесах», она даже звучит красиво! Однако, все что связано с браком, оформляется на земле: в РАГСе (Регистрации актов гражданского состояния), у «алтаря», а иногда еще и нотариальной конторе, где, по сути, удостоверяется брачный договор. Нотариус заверяет текст представленного документа, но само содержание (контент) брачного договора по правам и обязательствам возлагается на лиц, вступающих в брак или действующих супругов.

Главными условиями составления брачного договора – является четкое определение и закрепление сторонами своих пожеланий в документе, а также легитимность самого документа, чтобы заранее исключить основание для обращения в суд с вопросом о признании его незаконным и недействительным.

#### Защищены ли права женщин в Казахстане путем подписания Брачного договора?

Можно сказать, если стороны решили пойти на такую сделку, то права обеих сторон будут защищены, поскольку именно договор (в том числе брачный) – это определенное волеизъявление лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав

и обязанностей. Права женщины либо мужчины будут зависеть от содержания прописанных и принятых в нем обязательств.

#### Рекомендация

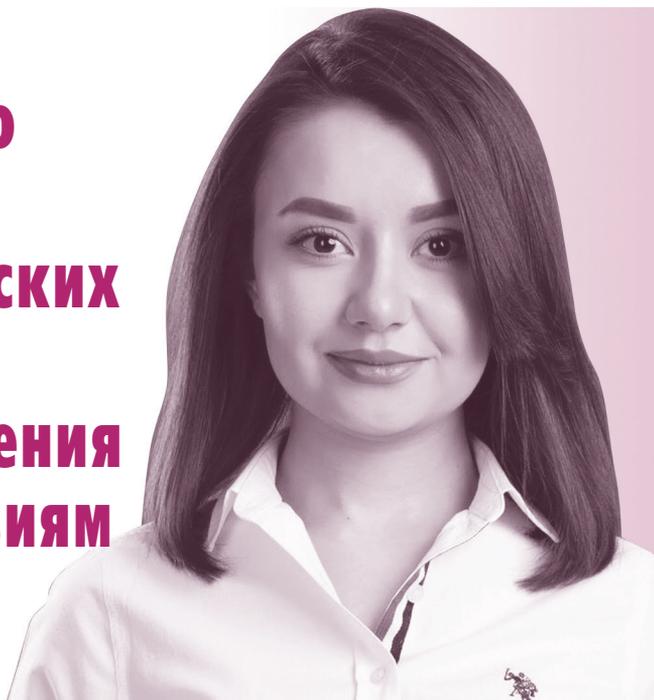
Брачный договор – это шаг, о котором многие из нас задумываются, возможно, даже обсуждают, но не всегда приводят в «жизнь».

С юридической точки зрения, это прописанные предметные обязательства Сторон, исполнение либо не исполнение которых будет зависеть от воли и обстоятельств обеих лиц с соответствующими рисками.

С практической точки зрения, это определенные «установки», которые будут исполняться в целях благосостояния и своего рода поддержки друг друга. Конечно, хотелось бы, чтобы Брачный договор как на Западе включал не только материальные права и блага сторон, но и личные неимущественные права (развитие личных отношений, уважение, воспитание, обучение детей и многое другое), иными словами, те обязательства, которые позволяют укрепить брак и сделать семью примером для подражания. Однако, ни один документ не будет являться панацеей от добросовестного, разумного и справедливого отношения сторон друг к другу.



# Некоторые аспекты адаптации зарубежного опыта в механизме банкротства казахстанских предприятий и их финансового оздоровления к экономическим условиям Республики Казахстан



В данной статье анализируются некоторые аспекты зарубежного опыта банкротства предприятий с учетом специфики восстановления их платежеспособного состояния, а также даются некоторые выводы по адаптации такого опыта в реалиях экономики Республики Казахстан.

**МИРЗАМУХАМЕДОВА Индира Фархатовна**  
адвокат Специализированной юридической  
консультации «Адвокат»  
Алматинской городской коллегии адвокатов

**Н**а основе анализа состояния реабилитации и банкротства в Республике Казахстан важно выделить некоторые значимые проблемы их функционирования в настоящий период времени. Особенно данный вопрос актуален

для механизмов практической реализации несостоятельности, равно как и механизмов, взаимодействующих между собой в этой структуре.

Опыт зарубежных государств возлагает данные задачи и сопутствующие проблемные аспекты их реализации на государство, которое, в свою очередь, обязано обеспечивать наиболее эффективное функционирование института банкротства в зоне своей глобальной юрисдикции и контроля. Совершенное и адаптированное под экономические условия любого государства законодательство, регулирующее указанную сферу, является одновременно опорой и надежным инструментом такого функционирования. Если государство не способно в полной мере поддерживать



данные функции – экономика может понести весьма серьезный ущерб.

Рассматривая зарубежный опыт восстановления платежеспособности компаний для дальнейшего наложения на казахстанский опыт, важно понимать, что система регулирования несостоятельности как таковая должна быть неотъемлемой частью стратегии государства в макроэкономическом смысле. Функция такого регулирования включительно должна носить макроэкономический оттенок. Данное утверждение в своей основе предполагает, что современное законодательство и практика его реализации не может в полной мере позволить себе даже кратковременное застойное состояние, поскольку интенсивно развивающиеся глобальные экономические системы готовят любому государству мира радикальные перемены и основанные на этих переменных задачи. Иными словами, несостоятельность, как часть правовой системы любого государства мира является постоянным модернизируемым и развивающимся институтом рыночной экономики [1, с. 8].

Ценность зарубежного опыта регулирования института банкротства для казахстанских реалий объясняется в развитии зарубежом инструменте финансового оздоровления любого несостоятельного субъекта.

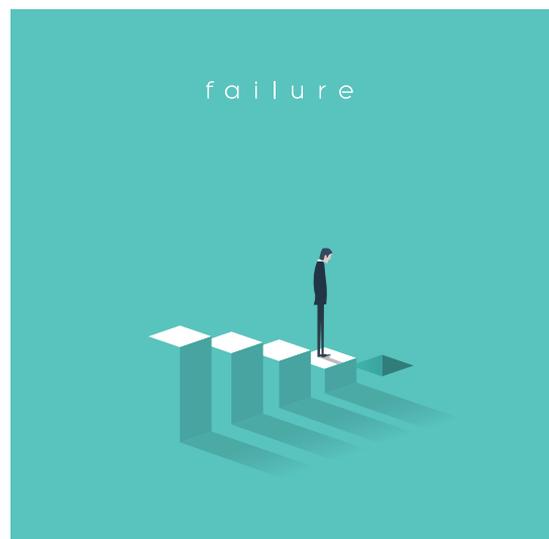
В Японии, США и Франции поддержка должников является одним из основополагающих постулатов правовых институтов. Как правило, именно политическая обстановка так же во многом работает на пользу

должнику, если только такой субъект подошел к черте банкротства непреднамеренно. В указанных выше странах сохранение банкротных организаций в стабильном функционирующем ключе превалирует над ликвидационной процедурой в отношении таких организаций, но и эта схема не лишена негативных сторон. В первую очередь, злоупотребление субъектом-должником своими правами признается главенствующим недостатком такой модели.

С другой стороны, обратная сторона такой модели с полной ориентацией на защиту интересов кредиторов, распространенной в Германии и Великобритании, так же не лишена весомого недостатка. Основное внимание в такой модели уделяется погашению долгов перед кредиторами путем полной распродажи имущества банкрота. Естественно, что приоритет в данном случае отдается ликвидации предприятия, а не его последующему оздоровлению [1, с. 10].

Раскрывая сущность моделей банкротства, как в казахстанских, так и в зарубежных условиях можно сделать вывод о наличии умеренно кредиторских, про-кредиторских, радикально и умеренно про-должниковских и нейтральных моделей, выделяемых европейскими экспертами.

Главенствующим общим признаком служит доминирующая защита интересов либо кредитора, либо должника. Однако, в полной мере ориентации на одну из сторон в указанных моделях - не существует. Данный аспект могут позволить себе лишь наиболее экономически развитые страны.



Для Республики Казахстан концептуально важно обдуманно и дозированно примерять на себя опыт зарубежных государств в вышеназванных вопросах с опорой на свое законодательство, поскольку, в ином случае, последствия могут быть малоприятными для нашей экономики. Предугадать данные последствия и усовершенствовать превентивный государственный механизм поможет непосредственный сравнительный анализ конкретных особенностей института банкротства наиболее приближенных к нашим условиям зарубежных государств.

В Германии перед предприятием любого типа государство ставит выбор вида банкротства: либо проведение такой процедуры классическим путем, либо подготовка к реализации планового банкротства.

По сравнению со сроками проведения процедуры банкротства в Республике Казахстан (до 9 месяцев, в некоторых случаях срок может быть продлен), в Германии такая процедура прово-



дится гораздо продолжительнее – от 3 месяцев до 5 лет. Такой продолжительный срок позволяет основательно обдумать будущее предприятия с поиском соответствующего инвестора, продажи по частям своего имущества, с одновременным функционированием курса производственной деятельности после состоявшегося банкротства планового характера [2, с. 23].

Германский правовой механизм хоть и направлен в большей степени на возмещение убытков кредиторам, однако, для несостоятельных предприятий является в достаточной степени демократичным и удобным.

Социальный аспект такого механизма можно лучше охарактеризовать путем рассмотрения кризисной ситуации на здешних предприятиях и последствий такой ситуации для работников предприятия. В первые 3 месяца после наступления кризисной ситуации указанные работники получают 100% компенсации прямым из страхового фонда работодателя. В дальнейшем, в последующий год работникам выплачивается пособие по безработице в размере 65% от их уровня зарплаты, при этом экономическое положение работ-

ника никак не влияет на эту процедуру и в расчет не берется [2, с. 44].

Включительно указанным работникам может выплачиваться специальное пособие (Hartz IV) размером около 700 Евро, при отсутствии у них частной собственности и сбережений. Данный механизм банкротства в Германии и некоторые его составные элементы вполне могут частично применяться и на казахстанской практике банкротства предприятий. Особенно это касается выбора несостоятельными предприятиями мер по социальной защите своих работников и вида банкротства в целом [2, с. 48].

Анализ общего зарубежного опыта раскрывает перед собой один из важнейших детерминантов, оказывающих влияние на несостоятельного субъекта. Заключается он в воздействующей силе социальных факторов и внешних экономических условий на проведение процедуры банкротства. При этом, часто недооценивается влияние региональных властей на данный процесс, а оно может быть особенно существенным.

Так же, для казахстанских исследователей проблематики банкротств предприятий не на последнем месте стоят экономические оценки состояния предприятия, самым непосредственным образом имеющие практическую значимость для его руководства. В условиях рынка при постоянно меняющейся конъюнктуре, проблема управления кредитными ресурсами социально-экономического развития региона в целом и предприятия-заемщика в част-

ности является во многом определяющей для всей экономики государства. Предприятие, которое не может в нужный момент обеспечить себе стойкую кредитную линию в достаточном размере, при определенных обстоятельствах может создать благодатную почву для прекращения собственного функционирования. В настоящее время достаточно актуальным является вопрос именно поддержки предприятий областного (регионального) уровня, используя при этом различные финансовые инструменты и управленческие решения [2, с. 52].

Опираясь в этом вопросе на опыт России, можно подчеркнуть, что поддержка предприятий региона путем предоставления им бюджетных гарантий является потенциально успешным шагом для Республики Казахстан. На уровне, к примеру, области такая регулятивная форма экономики вполне может оправдать себя в дальнейшей перспективе.

Однако, перенимание данного опыта несет в себе некоторую опасность, заключающуюся в необоснованном предоставлении таких гарантий, влекущем за собой значительные потери для областного бюджета. Одновременная социально-экономическая эффективность управленческих решений по предоставлению бюджетных гарантий предприятиям промышленного типа также связана с высоким уровнем риска.

Анализ практики предоставления бюджетных гарантий в регионах России показывает, что подавляющее число рисков возникает именно из-за несо-

вершенства методик расчета. Последствия отрицательного характера обладают высокой степенью вероятности, если соответствующие структуры исполнительного органа, власти региона не могут обеспечить оценку платежеспособности предприятия в наиболее оптимальном ключе, которому к тому же выдается гарантия в получении кредита.

Нынешняя статичная оценочная схема таких рисков не может объективно и точно отразить уровень финансового состояния предприятия в динамике. Поэтому, для Республики Казахстан будет гораздо целесообразнее определять платежеспособность предприятий не по статичным оценкам балансовых данных, а по конкретным прогнозным данным на дату возврата кредита.

Наблюдения в регионах Казахстана показывают, что руководители, от которых, прежде всего, зависит предоставление гарантий, часто принимают подобного рода решения формально, не утруждая себя достаточным экономическим обоснованием таких решений. В подавляющем большинстве случаев оптимальной экономической оценки кредитоспособности потенциальных получателей грантов не проводится вовсе. На этой основе риск управленческих решений по предоставлению гарантий областным предприятиям постоянно повышается. Сам по себе гарантийный риск предполагает вероятность убытков в связи с несвоевременным погашением выданных кредитов, неуплатой по ним, а то и вовсе невозвратом. Поэтому вполне можно согласиться

с мнением российских правоведов в вопросе определения платежеспособности областных предприятий и настраивании на них финансово-реабилитационного курса государства [2, с.90].

В вопросе реабилитации характерной показательной особенностью именно зарубежной реабилитации является факт, при котором представители суда в Германии или во Франции, а так же реабилитационный (банкротный) управляющий и работники уполномоченного органа стремятся к инициации переговорного процесса между должником и кредиторами для выработки оптимального баланса их интересов, включительно рассмотрения уступок со стороны кредиторских требований и их оптимизации. Такой подход повсеместно используется в Германии и достигает в объеме до 80 % от общей суммы кредиторской задолженности, что, в конечном итоге, в весомой степени повышает вероятность успешного восстановления платежеспособного состояния субъекта-должника.

Успех реабилитационных процедур в Казахстане в отношении предприятий не может обойтись без участия квалифицированных реабилитационных управляющих, которые обязаны уметь построить соответствующие отношения между кредиторами.

Именно мотивация в достижении цели реабилитации должна стоять во главе угла у таких субъектов и законодательство не должно ограничивать такую мотивацию в разумных пределах.

В европейских странах реабилитационные управляющие высту-

пают в качестве единственного уполномоченного органа управления субъекта-должника. В случае нашего государства банкротные управляющие нуждаются в гораздо большей квалификационной и практической «подпитке» на должном уровне, начиная с университета и заканчивая «полевыми» условиями в экономических реалиях.

В условиях дальнейшей интеграции экономики Казахстана в мировую экономическую систему и совершенствования механизма банкротства, чрезвычайно важно так же уделить внимание зарубежному опыту антикризисного управления, включительно для разгрузки банкротных управляющих, особенно в свете участвовавших банкротств предприятий в нашем государстве.

В США и некоторых европейских странах антикризисное управление рассматривается как комплекс мер с охватом всех сфер управленческой деятельности, начиная с маркетинга, финансов и заканчивая персоналом, поставщиками и отношениями с внешнеэкономической средой. Сильная сторона антикризисного управления, если рассматривать его как с нашей, так и с зарубежной позиции совокупного практического опыта, состоит в эффективных превентивных действиях в контексте несостоятельности и банкротства. Такой подход формируется в виде Системы Сбалансированных Показателей (ССП), позволяющей максимально точно и оперативно среагировать на самые малейшие изменения в оперативных показателях любого предприятия. Антикризисное регулирование является

разновидностью антикризисного управления и предполагает в своей основе анализ зарождения и протекания циклических процессов предприятия. В дальнейшем, такое регулирование помогает выработать определенные антикризисные стратегии для смягчения последствий кризиса [3].

Опыт зарубежных стран показывает, что антикризисное регулирование на должном уровне не только смягчает кризисные процессы, но так же является стартовой площадкой для нового развития предприятий. Последнее, на мой взгляд, является наиболее актуальным в условиях формирования инновационной экономики в Республике Казахстан.

В зарубежных странах антикризисное регулирование осуществляется на макро и микроуровнях экономики. Однако, наиболее отчетливо кризисные процессы проявляются именно на уровне предприятия. А предприятие, как известно, является основным звеном национальной экономики любого государства в его рыночной системе хозяйствования. Макроуровень антикризисного воздействия создает благоприятную среду предприятию для преодоления

кризисной ситуации с наименьшими потерями. В свою очередь микроуровень антикризисного воздействия имеет огромное значение для всей экономики государства. Именно на микроуровне исправляются ошибки антикризисного управления предприятий, так как ситуация на каждом отдельно взятом предприятии в большей степени зависит от действий руководителей в период начального вхождения в фазу кризиса.

Интеграция в мировую экономику обладает как рядом преимуществ, так и видимых недостатков не только для Республики Казахстан в целом, но и для каждой отдельно взятой отрасли конкретного предприятия, которые в настоящее время все больше подвергаются воздействию различных внешних факторов и угроз. Многие предприятия обанкротились либо находятся под угрозой наступления банкротства, поскольку современные кризисные предпосылки и их наступление являются системными и глобальными, с охватом всех отраслей мировой экономики. На этой основе главной целью экономической политики нашего государства должно стать создание условий для предприятий и их дальнейшего поступательного развития, а также рост благосостояния населения, стабилизация ситуации в национальной экономике с сохранением темпов социально-экономического развития [3].

В таких условиях усовершенствование механизма банкротства в Республике Казахстан, в первую очередь, предполагает реальное введение надежной и действенной процедуры бан-

кротства в экономическую практику.

Особый упор следует делать на перенимание зарубежного опыта в вопросах эффективности организации управления деятельностью отдельно взятого предприятия, выборов методов антикризисного управления и регулирования, а так же трансформации антикризисного управления в основной рычаг предпринимательской деятельности.

Как показывает зарубежный опыт включительно, отправной точкой системы банкротства должно стать установление целей и принципов, которые должны быть достигнуты в результате функционирования его механизмов.

Основное звено механизма преодоления кризиса предприятием должно базироваться на объективной потребности осуществления в производственной деятельности предприятия должника мер на пути достижения реального платежеспособного состояния. Опираясь на это можно заключить, что меры государства по развитию всей системы института банкротства должны носить именно оберегающий характер. Ликвидация предприятий и развал экономики вследствие неправильной направленности таких мер посылно не должно допускаться даже в малейшей степени.

При условии, что большинство предприятий Республики Казахстан имеет шансы на выживание и сможет приспособиться к потребностям рынка, весомой необходимостью является так же проведение структурной



перестройки всего национального хозяйства для создания и приведения в действие всей системы механизма банкротства. Данная система должна находиться в полном взаимовыгодном симбиозе с рыночным спросом населения при условии прибыльности работы основных предприятий, производящих как услуги так и товары [4].

Мировая практика делает упор в управлении этим процессом на некоторые основные проработанные ей принципы, которые заключаются:

1) В создании действенных мер для возрождения бизнеса;

2) В сохранении функционала предприятий во всех возможных целесообразных направлениях без оглядки на их финансовое положение;

3) В предоставлении для честных субъектов-должников возобновления их деятельности;

4) Интеграция системы безопасных мер при банкротстве;

5) Установлении одной надежной и стабильной для всех хозяйственно-коммерческих субъектов модели взаимоотношений в структуре «права-обязанности» в ситуациях несостоятельности и банкротства;

6) В создании правовой и коммерческой систем для поощрительного воздействия на надежных и честных партнеров и превенции финансовых споров между ними;

7) В создании действенных механизмов, защищающих интересы всех участников системы бан-

кротства, а в случае ликвидации предприятия – справедливое распределение его активов и т.д. [4].

Важно отметить, что для плодотворной адаптации зарубежного опыта защиты предприятий с целью восстановления их платежеспособного состояния, нужно учесть не только особенности экономики Республики Казахстан, но так же и менталитет населения, национальные особенности нашего государства.

Почти не вызывает сомнения тот факт, что правильно внедренный зарубежный опыт и его культивирование на правовом и практическом поле с учетом всех особенностей Республики Казахстан позволит реформировать реабилитационную процедуру для последующего восстановления платежеспособного состояния предприятий, и, что самое важное - повсеместная ликвидация предприятий без возможности восстановления постепенно должна остаться в прошлом.

В условиях интенсивно протекающей индустриализации экономики Республики Казахстан внедрение зарубежных программ по антикризисному управлению на микро и макроэкономических уровнях позволит обеспечить развитие института банкротства и несостоятельности как самостоятельных структурных элементов экономической жизни республики. В странах с развитой рыночной экономикой чрезвычайно серьезно относятся к сохранению перспективных товаропроизводителей со стороны государства. Опыт экономической защищенности всех участников процедуры банкротства, а так же надлежащих

альтернативных и безопасных вариантов осуществления реабилитационных процедур должен стать всеобщим мировым достоянием всех государств, в том числе и Республики Казахстан [5, с. 101].

Подводя итог статье, важно подчеркнуть необходимость наиболее тщательного изучения всех аспектов зарубежного опыта в сфере реабилитации и банкротства не только учеными-правоведами, но так же и компетентными государственными органами, для дальнейшего принятия с их стороны грамотных и обоснованных решений, в том числе основанных на законодательстве. Однако, не стоит этот процесс торопить. Республике Казахстан необходимо время для адаптации нового опыта под наши экономические реалии.

#### Список использованных источников:

1. Степанов В.В., Несостоятельность (банкротство) в России, Франции, Англии, Германии. – М.: Статут, 1999. - 204 с.
2. Раличев С.Ю., Гераменко Г.П., Динамика оценки платежеспособности предприятий. Зарубежный опыт. // Вестник ОГУ. – 2018. - № 3. - 84 с.
3. Рубцова М.Н., Механизм управления экономической устойчивостью предприятия. // Сборник материалов Всерос. науч. метод. конф. «Корпоративное управление». - Пенза, 2016. - 87 с.
4. Кужагалиев А.У., Обоснование рекомендаций по восстановлению платежеспособности предприятий Республики Казахстан посредством их реабилитации. // Материал 8-й научной практической конференции «Образование и наука на XXI век». – София: Икономики, 2012. - 56 с.
5. Артеменко В.Г., Беллендир М.В., Финансовый анализ: учебное пособие. – М.: ДИС, 1997. – 128 с.

# АДВОКАТУРА



**Обзор  
дисциплинарной  
практики АГКА**

**39**





## Обзор дисциплинарной практики Алматинской городской коллегии адвокатов

**П**ри определении места адвокатов в общественной жизни любого государства, стремящегося стать правовым, в Общем Кодексе правил для адвокатов стран Европейского сообщества отмечается, что «адвокату уготована особая роль. Его обязанности не ограничиваются добросовестным исполнением своего долга в рамках закона. Адвокат должен действовать в интересах права в целом, точно так же, как и в интересах тех, чьи права и свободы ему доверено защищать; не только выступать в суде от имени клиента, но и оказывать ему юридическую помощь в виде советов и консультаций. В связи с этим, на адвоката возлагается целый комплекс обязательств как юридического, так и морального характера».

Целый комплекс обязательств, в том числе и морального характера, общество возлагает и на казахстанскую адвокатуру,

поскольку именно на этот институт гражданского общества возложена важнейшая, государственно-значимая обязанность оказывать каждому нуждающемуся квалифицированную юридическую помощь, и именно от этого института зависит реальная возможность реализовать конституционно закрепленное право каждого на правовую помощь.

Современный этап общественного развития, характеризующийся усложнением общественных отношений, урегулированных нормами права, расширением возможных видов судебных споров, в которые могут быть вовлечены граждане, юридические лица, создает предпосылки для востребованности обществом квалифицированной юридической помощи.

Граждане нуждаются в специалистах, способных квалифицированно оказывать юридиче-

**САВЧУК Оксана Савельевна**  
адвокат  
Алматинской городской коллегии адвокатов

скую помощь во всех видах процессов, поскольку состязательный процесс, каков бы ни был суд, по форме невозможен без активного участия двух сторон, то есть правосудие невозможно без защитника и обвинителя. Кроме того, граждане испытывают потребность в квалифицированной юридической помощи и при взаимоотношениях с органами государственной власти, так как значительная часть юридической помощи оказывается адвокатами доверителям при представительстве их интересов в государственных органах по самым разным вопросам.

Следовательно, общество нуждается в высококвалифицированных юристах, целью деятельности которых является защита прав человека.

Но любого человека, который в силу жизненных обстоятельств вынужден обращаться за помощью к адвокату, волнует вопрос: может ли он доверять адвокату. И ответ на этот вопрос зависит не только от профессиональных знаний адвоката, но и от его профессиональной нравственности, поскольку «профессия адвоката несет важную социальную функцию, является одной из главных гарантий надлежащего уровня защиты прав и свобод граждан и требует от ее представителей благородства и человечности» /1/.

Вместе с тем, если глубокие юридические знания, высокая квалификация находятся на вооружении безнравственных лиц, которым Законом предоставлено право – оказывать юридическую помощь, то это не только приводит к снижению уровня доверия к институту адвокату-

ры, но и несет реальную угрозу правосудию, а следовательно, и обществу в целом. Отсюда значение и постоянная актуальность вопросов этики в деятельности адвоката и ответственность за нарушение ее норм.

Происходящие в нашей стране изменения коснулись не только политической, экономической, правовой областей жизни общества, они оказали достаточно серьезное, часто негативное воздействие на нравственную составляющую личности, прежде всего на общественное правосознание, что не могло не сказаться и на качественном составе адвокатского корпуса, значительно увеличившегося в последнее время.

Как отмечает ряд исследователей, «адвокаты начинают истреблять друг друга, погрязая в интригах, сплетнях, неуважительных публичных отзывах друг о друге. Процвечают перехват клиентов и взаимные оскорбления. Формируется психология волка-одиночки, для которого ничто и никто не указ».

«Во многом своеобразно поведение лиц, уволенных из органов по отрицательным мотивам и далее пришедших в адвокатуру. Именно такие лица, будучи адвокатами, часто бывают беспринципными, обладают чаще всего более низким уровнем квалификации и самодисциплины, что влечет соответствующие виды нарушений» /2/.

Необходимо признать, что современная казахстанская адвокатура не в полной мере способна отвечать на существующие вызовы современных правовых реалий. Нравствен-

ный уровень состояния современного адвокатского корпуса в Казахстане трудно назвать высоко достойным.

Справедливость этих слов подтверждается статистикой, которая приведена ниже.

Вместе с тем, достижение идеалов правового государства возможно не только при обновлении правовой регламентации всех сторон государственной и общественной жизни, изменении стиля и методов работы государственных органов, а также при высоком общественном доверии к институту адвокатуры, основой которого – являются высокие этические требования, предъявляемые к адвокатам. Построение правового демократического государства и решение связанных с этим задач обновления всех сфер жизнедеятельности общества, настоятельно выдвигают в числе кардинальных проблем – проблему использования нравственно-правовых средств, при реализации прав человека, прежде всего в деятельности адвокатов. Это связано с тем, что в правовом государстве основой основ является человек, его права и законные интересы, для защиты которых и создан институт адвокатуры. Но адвокатура, свободная от нравственной ответственности за свои действия, на доверие общества рассчитывать не вправе. Доверие к адвокатуре со стороны общества опирается на мнение о поведении каждого адвоката, являющегося членом данного сообщества, корпорации в целом. Доверие нельзя провозгласить, закрепить нормами закона, доверие можно заслужить, четко исполняя возложенные на адвокатов обязанности.

Однако сложность законодательной регламентации адвокатской деятельности заключается в том, что деятельность адвоката чрезвычайно разнообразна и сложна. Перед адвокатом стоит как задача помощи гражданину по конкретному делу, или вопросу, так и задача формирования у него правосознания, то есть стойкой потребности соотносить свои действия и поступки с предписаниями закона. Поэтому адвокатская деятельность, как отмечалось уже в XIX веке Комиссией для пересмотра законоположений по судебной части, «подчиняется не одним только постановлениям закона, но, кроме того, и притом в несравненно большей степени, установившимся обычаям и понятиям профессиональной чести».

Особое значение этики в деятельности адвоката было осознано еще до учреждения независимого адвокатского сословия, а особую актуальность эта проблема приобрела незамедлительно после учреждения в нашей стране института адвокатуры.

Известный юрист начала 20 века, профессор Васьковский Е.В. писал: «Без преувеличения можно сказать, что ни одна профессия не представляет для нравственности занимающихся ею лиц таких соблазнов, как адвокатура. Это зависит от многих причин. Прежде всего, адвокат, по самому характеру своей деятельности, обязан вращаться в сфере, которая изобилует подводными камнями, совершенно неизвестными представителям других либеральных профессий. В качестве защитника прав и интересов судящихся лиц, он постоянно находится

в самом центре борьбы права с неправом, дозволенного с недозволенным, нравственного с безнравственным».

Таким образом, безусловно, адвокатская деятельность является таким видом деятельности, где «элементы нравственно-психологического характера выступают как внутренние компоненты деятельности. Объективно это объясняется потенциальной возможностью вторжения в чувства и переживания людей, вызывать нравственные коллизии, столкновение мотивов и интересов. Поэтому регулировать возникающие здесь проблемы, призвана мораль». Этим и объясняется особое значение этики в деятельности адвоката.

Казахстанская адвокатура прошла ряд этапов в своем развитии — присяжная дореволюционная адвокатура, адвокатура советского периода и, наконец, современная казахстанская адвокатура. И всегда, на всех этапах, адвокаты в своей деятельности руководствовались не только нормами права, но и этическими нормами.

Сегодня одной из задач адвокатуры как важнейшего института гражданского общества является стремление к постоянному совершенствованию, особенно с учетом тех изменений, прежде всего в общественной идеологии, с которыми наша Республика столкнулась в последнее время.

Таким образом, на наш взгляд, с учетом активно продолжающегося процесса формирования и развития этических принципов адвокатской профессии и дисциплинарной ответственно-

сти в наши дни, представляет серьезный интерес. Совершенствование правозащитной деятельности адвокатуры и законодательства об адвокатуре в основе своей всегда имело и имеет обобщение опыта работы адвокатов.

Отмеченными выше обстоятельствами и обусловлена актуальность настоящей темы, поскольку доверие общества к адвокатуре как институту гражданского общества и доверие человека к конкретному адвокату зависят от нравственной безупречности, единства адвокатского сообщества в сочетании со строгим подчинением всех и каждого научно обоснованным, этически выверенным правилам адвокатской профессии.

Как говорил известный русский адвокат Арсеньев К.К.: «Только адвокатская этика может дать адвокату оружие большой социально полезной силы, уберечь начинающего специалиста от глубоких разочарований, подсказать пути истинного морального удовлетворения деятельностью».

**Как известно, Законом Республики Казахстан от 05 июля 2018 года «Об адвокатской деятельности и юридической помощи», принята новелла, в соответствии с которой, решением Конференции Алматинской городской коллегии адвокатов от 15 декабря 2018 года была впервые создана Дисциплинарная комиссия адвокатов нашей коллегии.**

Дисциплинарная комиссия адвокатов – является независимым



органом коллегии адвокатов, избираемым общим собранием (конференцией) членов Коллегии и подотчетным ему (ей).

В своей деятельности Дисциплинарная комиссия руководствуется действующим законодательством Республики Казахстан, настоящим Положением, Уставом Коллегии, решениями Общего собрания (конференции) Коллегии.

В состав Дисциплинарной комиссии вошли шесть адвокатов со стажем адвокатской практики не менее пяти лет по представлению Коллегии, три представителя общественности, предложенные органами юстиции, два судьи в отставке, представляемые президиумом Коллегии.

Председателем Дисциплинарной комиссии – является Кусяпова Надежда Валерьевна.

**Считаю необходимым напомнить некоторые положения Закона РК «Об адвокатской деятельности и юридической помощи», регулирующие деятельность Дисциплинарной комиссии адвокатов.**

В частности, статьей 72 вышеуказанного Закона предусмотрена Дисциплинарная ответственность адвокатов:

1. Привлечение адвоката к дисциплинарной ответственности осуществляется дисциплинарной комиссией адвокатов.

Дисциплинарная комиссия адвокатов является независимым органом коллегии адвокатов, избираемым общим собранием (конференцией) членов коллегии адвокатов и подотчетным ему (ей). Решения дисциплинарной комиссии адвокатов носят обязательный характер.

В состав дисциплинарной комиссии адвокатов включаются шесть адвокатов со стажем адвокатской практики не менее пяти лет по представлению коллегии адвокатов, три представителя общественности, предложенные органами юстиции, два судьи в отставке.

Председателем дисциплинарной комиссии адвокатов является адвокат.

Одно и то же лицо не может состоять в дисциплинар-

ной комиссии адвокатов более одного срока.

Положение о дисциплинарной комиссии адвокатов и процедура привлечения к дисциплинарной ответственности устанавливаются Республиканской коллегией адвокатов.

Срок полномочий дисциплинарной комиссии адвокатов составляет два года.

2. Дисциплинарное дело рассматривается дисциплинарной комиссией адвокатов в срок не более одного месяца со дня выявления нарушения.

3. При рассмотрении дисциплинарного дела дисциплинарная комиссия адвокатов обязана приглашать на свои заседания лиц, направивших жалобы, а также членов коллегии адвокатов, в отношении которых рассматривается жалоба.

В случае внесения органами юстиции представления о возбуждении дисциплинарного производства его обязательное рассмотрение осуществляется с участием представителя органа юстиции.

Неявка указанных лиц, надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения, не препятствует рассмотрению дисциплинарного производства.

4. Основанием для возбуждения дисциплинарного производства является наличие достаточных данных, указывающих на нарушение адвокатом требований настоящего Закона, законодательства Республики Казахстан об адвокатской

деятельности и юридической помощи, Кодекса профессиональной этики адвокатов, устава коллегии адвокатов, решений органов Республиканской коллегии адвокатов, коллегий адвокатов.

5. Дисциплинарная комиссия адвокатов вправе применить к адвокату следующие меры дисциплинарного взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) строгий выговор;
- 4) исключение из коллегии адвокатов по основаниям и в порядке, которые предусмотрены статьей 60 настоящего Закона.

6. За совершение адвокатом дисциплинарного проступка может быть наложено только одно дисциплинарное взыскание.

Дисциплинарное взыскание может быть наложено в срок не более одного месяца со дня его выявления, но не более шести месяцев со дня его совершения.

Дисциплинарная комиссия по результатам рассмотрения дисциплинарного дела может вынести предписание, обязывающее члена коллегии адвокатов устранить выявленные нарушения и устанавливающее сроки их устранения.

7. Решения, предусмотренные пунктом 5 настоящей статьи, принимаются большинством голосов членов дисциплинарной комиссии адвокатов и вступают в силу со дня их принятия. Заседание дисциплинарной комиссии адвокатов

считается правомочным, если на нем присутствует более половины ее членов.

8. Коллегия адвокатов в течение двух рабочих дней со дня принятия дисциплинарной комиссией адвокатов решения о применении мер дисциплинарного взыскания в отношении члена коллегии адвокатов направляет копию решения члену коллегии адвокатов, а также лицу, направившему жалобу, по которой принято решение, с использованием средств связи, обеспечивающих фиксирование его получения.

9. Решения дисциплинарной комиссии адвокатов могут быть оспорены в Республиканской коллегии адвокатов или суде.

10. Результаты работы дисциплинарной комиссии адвокатов размещаются на интернет-ресурсе коллегии адвокатов.

Конференцией Республиканской коллегии адвокатов от 23 ноября 2018 года было утверждено Положение о Дисциплинарной комиссии адвокатов. С содержанием данного Акта, регулирующего деятельность нашей Комиссии, Вы можете ознакомиться на сайте нашей коллегии в любое удобное для вас время ([www.agka.kz](http://www.agka.kz)).

Хотелось бы обратить внимание на отдельные статьи данного Положения, в частности главу 4 «Дисциплинарное производство».

Так, параграф 1 данной главы Положения предусматривает общие начала дисциплинарного производства, на которых я хотела бы немного остановиться.

Дисциплинарное дело рассматривается Дисциплинарной комиссией в срок не более одного месяца со дня выявления нарушения.

При рассмотрении дисциплинарного дела Дисциплинарная комиссия обязана пригласить на свои заседания лиц, направивших жалобы, а также членов Коллегии, в отношении которых рассматривается жалоба.

В случае внесения органами юстиции представления о возбуждении дисциплинарного производства его обязательное рассмотрение осуществляется с участием представителя органа юстиции.

Неявка указанных лиц, надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения, не препятствует рассмотрению дисциплинарного производства.

Дисциплинарное производство должно обеспечить своевременное, всестороннее, полное, объективное и справедливое рассмотрение жалоб, обращений, представлений в отношении адвокатов Коллегии, их разрешение в соответствии с законодательством об адвокатской деятельности и настоящим Положением, а также исполнение принятого решения.

Если в течение года со дня наложения дисциплинарного взыскания адвокат не будет подвергнут новому дисциплинарному взысканию, он считается не имеющим дисциплинарного взыскания.

Адвокат, действовавший в соответствии с разъяснениями Президиума Коллегии относительно

применения положений Устава Коллегии и Кодекса профессиональной этики не может быть привлечен к дисциплинарной ответственности.

При осуществлении дисциплинарного производства Дисциплинарная комиссия обязана принять меры для охраны сведений, составляющих тайну личной жизни, обратившихся лиц, коммерческую, адвокатскую и иную тайну, охраняемую действующим законодательством, а также принять меры для достижения примирения между адвокатом и обратившимся лицом.

Статьей 50 данной Главы Положения установлены поводы для возбуждения дисциплинарного дела, которыми являются:

- 1) судебный акт, вступивший в законную силу, по судебному разбирательству, представителем (защитником) по которому выступает адвокат;
- 2) представление органа юстиции;
- 3) представление председателя президиума Коллегии, вынесенное на основании решения президиума Коллегии.

А теперь рассмотрим, как это же происходит на практике.

По первому пункту, предусматривающему поводом для возбуждения дисциплинарного дела судебный акт, вступивший в законную силу, по судебному разбирательству, представителем (защитником) по которому выступает адвокат – полагаю, вопросов не возникает.

Тем не менее, с учетом опыта работы нашей Комиссии

– рекомендация, которую мы хотели бы донести до присутствующих – отстаивать свои права и интересы и обжаловать судебные акты, которые могут явиться поводом для возбуждения в отношении Вас дисциплинарного производства.

Вопрос, который требует доработки и вызывает в настоящее время нашу озабоченность – это повод для возбуждения дисциплинарного производства, предусмотренный пунктом 2 вышеуказанной статьи Положения.

На практике происходит это следующим образом – фактически любое обращение, поступившее в адрес органа юстиции (Министерства или Департамента юстиции) – становится основанием для вынесения Представления органа юстиции, являющимся обязательным для возбуждения дисциплинарного производства в отношении адвоката и проведения по нему проверки.

Орган юстиции, при поступлении в его адрес соответствующего обращения на действия адвоката, со своей стороны, не проводит даже поверхностной проверки. Все доводы, изложенные в данном Обращении, как правило, переносятся в основу Представления органа юстиции, без какой-либо предварительной дифференциации и отнесения доводов обращения к категории качества оказания юридической помощи, которая и является основанием для вынесения Представления органа юстиции.

Указанный вопрос, как и другие проблемные вопросы, связанные с работой Дисциплинарной комиссии по рассмотрению

представлений органа юстиции – были предметом рассмотрения на рабочей встрече членов Президиума, Дисциплинарной комиссии, Комиссии по адвокатской этике АГКА и представителей Департамента юстиции г. Алматы, состоявшейся 07 июня 2019 года.

Теперь хотелось бы остановиться на пункте 3 статьи 50 Положения, согласно которому поводом для возбуждения дисциплинарного дела является Представление председателя президиума Коллегии, вынесенное на основании решения президиума Коллегии.

Как, полагаю, известно всем членам Алматинской городской коллегии адвокатов, в Алматинской городской коллегии адвокатов давно успешно работает Комиссия по адвокатской этике, которая является органом по рассмотрению всех обращений, поступающих в адрес Коллегии, связанных с осуществлением адвокатом профессиональной деятельности. Не является основанием для проведения проверки Обращение, не связанное с осуществлением адвокатом профессиональной деятельности.

В случае, если по результатам проверки Обращения Комиссия по адвокатской этике установит наличие достаточных данных, указывающих на нарушение адвокатом требований Закона, Устава, Кодекса профессиональной этики, постановлений президиума, решений органов Республиканской коллегии адвокатов, решений органов Коллегии – председатель Комиссии вносит в Президиум Коллегии ходатайство о возбуждении дисциплинарного произ-

водства в отношении адвоката, на действия (бездействие) которого проводилась проверка по Обращению.

По результатам рассмотрения Президиумом Алматинской городской коллегии адвокатов вышеуказанного Ходатайства председателя Комиссии по адвокатской этике – при наличии оснований для внесения представления по результатам проверки поступивших от физических и юридических лиц жалоб (представлений) на действия (бездействие) адвоката, Президиум Коллегии выносит решение о подготовке и направлении в Дисциплинарную комиссию председателем президиума Коллегии представления о возбуждении дисциплинарного дела.

А теперь обратимся к краткой статистике результатов работы Дисциплинарной комиссии нашей коллегии за первое полугодие 2019 года, а именно – работы с момента начала своей деятельности в целом.

За период с 01 января 2019 года по 22 апреля 2019 года в Дисциплинарную комиссию адвокатов КА «Алматинская городская коллегия адвокатов» поступило:

- 2 судебных акта: Частное определение коллегии по гражданским делам Алматинского городского суда и Частное постановление Илийского районного суда Алматинской области;
- 6 Представлений Департамента юстиции города Алматы;
- 10 Представлений Председателя Президиума АГКА, вынесенных по результатам

проверки обращений Комиссией по адвокатской этике.

За рассматриваемый период было рассмотрено 14 дисциплинарных дел в отношении 13 адвокатов (в отношении 1 адвоката было возбуждено 2 дисциплинарных дела); 1 дисциплинарное дело находилось на рассмотрении в отношении 3 адвокатов.

По итогам рассмотрения дисциплинарных дел:

- 4 дисциплинарных производства прекращено вследствие отсутствия в действиях (бездействии) адвоката нарушений требований законодательства Республики Казахстан, Кодекса профессиональной этики, Устава Коллегии и решений ее органов, либо вследствие надлежащего исполнения адвокатом своих обязанностей перед клиентом или Коллегией.
- 1 дисциплинарное производство прекращено вследствие малозначительности совершенного адвокатом проступка с указанием адвокату на допущенное нарушение.
- по 9 дисциплинарным делам приняты решения о наличии в действиях (бездействии) адвоката нарушений требований законодательства Республики Казахстан, Кодекса профессиональной этики, Устава коллегии и решений ее органов, о неисполнении или ненадлежащем исполнении адвокатом своих обязанностей перед клиентом или коллегией и о применении к адвокату мер дисциплинарной ответственности:

- 1 адвокату объявлено замечание за недобросовестное выполнение обязанностей.
- 3 адвокатам объявлен выговор:
  - за недобросовестное выполнение обязанностей, нарушение норм УПК РК, Кодекса профессиональной этики;
  - за систематическую не сдачу статистических отчетов;
  - за нарушение порядка выписки ордеров.
- 1 адвокату объявлен строгий выговор за нарушение требований законодательства Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности и юридической помощи», норм Уголовно-процессуального кодекса РК, Кодекса профессиональной этики, Устава АГКА.
- 4 адвоката исключены из АГКА за систематическую (более 2 месяцев подряд) неуплату членских взносов.

На заседании 26 апреля 2019 года было рассмотрено дисциплинарное дело в отношении трех адвокатов АГКА, возбужденное Распоряжением Председателя Дисциплинарной комиссии адвокатов от 27 марта 2019 года в связи с поступлением в Дисциплинарную комиссию адвокатов АГКА Представления Департамента юстиции г. Алматы по факту нарушения норм профессиональной этики адвокатов.

Дисциплинарной комиссией адвокатов АГКА было принято решение о прекращении производства в отношении трех адвокатов АГКА, вследствие обнаружившегося в ходе рассмотрения

дисциплинарного дела Дисциплинарной комиссией адвокатов АГКА отсутствия допустимого повода для возбуждения дисциплинарного производства.

Заявителю разъяснено, что споры о праве, в том числе утверждения о совершении уголовного правонарушения или гражданского деликта подлежат разрешению, соответственно, в порядке уголовного, гражданского судопроизводства, по результатам которых, в случае установления вины адвокатов вступившим в законную силу судебным актом, может быть рассмотрен вопрос об их дисциплинарной ответственности.

На заседании 31 мая 2019 года были рассмотрены 3 дисциплинарных дела (в отношении 3 адвокатов АГКА), возбужденных Распоряжением Председателя Дисциплинарной комиссии адвокатов, в связи с поступлением в Дисциплинарную комиссию адвокатов АГКА 3 Представлений Департамента юстиции г. Алматы по факту нарушения норм профессиональной этики адвокатов, нарушения законодательства Республики Казахстан.

По итогам рассмотрения дисциплинарных дел:

- 2 дисциплинарных производства прекращено вследствие отсутствия в действиях (бездействии) адвоката нарушений требований законодательства Республики Казахстан, Кодекса профессиональной этики, Устава Коллегии и решений ее органов, либо вследствие надлежащего исполнения адвокатом своих обязанностей перед клиентом или Коллегией.

- по 1 дисциплинарному делу принято решение о наличии в действиях (бездействии) адвоката нарушений требований законодательства Республики Казахстан, Кодекса профессиональной этики, Устава коллегии и решений ее органов, о неисполнении или ненадлежащем исполнении адвокатом своих обязанностей перед клиентом или коллегией и о применении к адвокату мер дисциплинарной ответственности:

- 1 адвокату объявлено замечание за недобросовестное выполнение обязанностей.

На заседании 28 июня 2019 года были рассмотрены 2 дисциплинарных дела (в отношении 2 адвокатов АГКА), возбужденных Распоряжением Председателя Дисциплинарной комиссии адвокатов, в связи с поступлением в Дисциплинарную комиссию адвокатов АГКА Представления Председателя Президиума АГКА, Частного определения Алатауского районного суда г. Алматы по факту нарушения норм профессиональной этики адвокатов, ненадлежащем исполнении адвокатом своих обязанностей перед клиентом, нарушения законодательства Республики Казахстан.

По итогам рассмотрения дисциплинарных дел:

- 1 дисциплинарное производство прекращено вследствие отзыва судебного акта.
- по 1 дисциплинарному делу принято решение о наличии в действиях (бездействии) адвоката нарушений требований законодательства Республики Казахстан, Кодекса

профессиональной этики, Устава коллегии и решений ее органов, о неисполнении или ненадлежащем исполнении адвокатом своих обязанностей перед клиентом или коллегией и о применении к адвокату мер дисциплинарной ответственности:

- 1 адвокату объявлен строгий выговор за нарушение требований законодательства, норм профессиональной этики, решений органов коллегии.

При этом также хочу отметить, что согласно данным статистики рассмотренных производств – большая часть дисциплинарных дел рассмотрена в отношении адвокатов, имеющих опыт работы более трех-пяти лет в Коллегии. В связи с чем, говорить о том, что неопытность адвоката – причина возбуждения в отношении него дисциплинарного производства, не приходится.

Работа Дисциплинарной комиссии АГКА неразрывно связана с вопросами независимости адвокатуры и развитием гарантий адвокатской деятельности.

#### Список использованных источников:

1. Фальфушинский Р.В. Правила адвокатской этики. Актуальные проблемы государства и права на современном этапе / Материалы междунаучной конференции студентов и аспирантов (Минск, 27-28 октября 2000 г.). М.: Серебряная Стрела, 2001. С. 327.
2. Гармаев Ю.П. Незаконная деятельность адвоката в уголовном процессе: Учеб. — М.: Экзамен. 2005. С. 8.



# МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО



48

**Права женщин  
в международном праве**

# Права женщин в международном праве



**КОЛПАКОВА Юлия Андреевна**  
адвокат Юридической консультации № 1  
Алматинской городской коллегии адвокатов

**Д**екларация и Программа действий, принятая на Всемирной конференции по правам человека в Вене в 1993 году, подтверждает принцип универсальности, неотъемлемости, неделимости и взаимозависимости прав человека. На Конференции было сказано, что «права женщин и девушек являются неотъемлемой частью единого целого - прав человека» и что определенная дискриминация или оскорбление по половому признаку является нарушением прав женщин. Также было подчеркнуто, что борьба с насилием в отношении женщин является частью обязательств государств по правам человека. Декларация и Программа действий призывает к интегрированию прав женщин в деятельность ООН по правам человека.

Декларация и Программа действий не является формальным источником международного права. Однако она представляет

политический консенсус по вопросу прав человека, стоящего на повестке дня ООН. Этот консенсус был достигнут после принятия Генеральной Ассамблеей основных положений Конференции в декабре 1993 года.

Следующим шагом в признании и защите прав женщин стало одобрение тем же органом Декларации о ликвидации всех форм насилия в отношении женщин, и назначение Комиссией по правам человека специального докладчика по проблеме насилия над женщинами. Эти принципы были вновь подтверждены на Четвертой конференции ООН по проблемам женщин, проведенной в Пекине в сентябре 1995 года.

Все эти достижения являются результатом упорной борьбы активистов за права женщин и работы, которая велась на местном, национальном, региональном и международном уровнях



за признание прав женщин частью прав человека и между народного права.

Список международных документов, посвященных защите прав женщин и принятых начиная с 1945 года, поражает своей внушительностью. Статья 1 (3) Устава ООН гласит, что одной из целей ООН является «достижение международного сотрудничества в решении международных проблем экономического, социального, культурного или гуманитарного характера и поощрение и уважение прав и основных свобод человека независимо от его расы, пола, национальности и вероисповедания».

Принцип запрещения дискриминации, в том числе и дискриминации по половому признаку, лежит также в основе статей 1 и 2 Всеобщей декларации прав человека 1948 года и в обоих Международных пактах ООН 1966 года - документах, которые формируют так называемый Международный Билль о правах. Права, признанные в этих документах, относятся ко всем, невзирая на пол.

Международный пакт о гражданских и политических правах в статье 26 также содержит общее обязательное положение о запрещении дискриминации. В дополнение к общим документам по правам человека, особые нужды женщин получили признание в специальных договорах по правам человека как до принятия Устава ООН, так и после, а также в гуманитарном праве, действующем во время международных и внутренних вооруженных конфликтов, в особенности в Четвертой

женевской конвенции и в Первом протоколе.

До настоящего времени наиболее значительным шагом было принятие 18 декабря 1979 года Генеральной Ассамблеей Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Женской конвенции) в рамках объявленного ООН десятилетия женщин (1975-1985 гг.).

Основная цель Конвенции, проект которой был разработан Комиссией по правам женщин, - добиться равенства женщин, основанного на признании того, что глобальное развитие, благосостояние, установление справедливого мирового экономического порядка, международный мир и безопасность требуют максимального участия женщин наравне с мужчинами во всех сферах. Эта задача является связующим звеном между защитой и поощрением прав женщин и другими фундаментальными задачами мирового сообщества.

Конвенция о правах женщин содержит более точные формулировки, чем общее признание равенства полов в других конвенциях. В ней определяются сферы, в которых наиболее явно выражена дискриминация по половому признаку, и содер-

жатся положения по таким вопросам, как борьба с проституцией и торговлей женщинами (статья 6), участие женщин в общественной жизни страны (статьи 7 и 8), равные права в отношении гражданства (статья 9), равный доступ к образованию (статья 10), равные права при поступлении на работу (статья 11), равный доступ к медицинскому обслуживанию (статья 12), равенство в других сферах экономической и социальной жизни (статья 13), особые проблемы и потребности жительниц сельской местности (статья 14), равенство перед законом (статья 15) и равные права в семье (статья 16).

Эти права усиливаются во вступительных положениях Конвенции о правах женщин. Статья 1 дает определение дискриминации женщин. Статья 2 осуждает подобную дискриминацию и налагает обязательства на государства-участники предпринять позитивные шаги на пути устранения дискриминации на уровне национальных законодательств и конституций, а также способствовать воплощению этих принципов в жизнь. Статья 5 признает недостаточность законодательства и директив и призывает стороны предпринять соответствующие меры, а также изменить отношение к



этому вопросу. В статье 4 допускается позитивная дискриминация на переходном этапе.

Из этих статей видно, что ратификация Конвенции о правах женщин требует от государства тщательного изучения своих законов и практики, для того чтобы определить те, которые носят дискриминационный характер, определить надлежащие меры по их изменению и обеспечить реализацию этих правовых изменений.

В идеале, государства должны предпринять такие шаги, как изучение и изменение своей политики во всех сферах, таких как законодательство, прецедентное право и принципы политики в государственном и частном секторах, сфере образования, средствах массовой информации: введение учебных тендерных программ для членов судебной, законодательной структур, государственных и гражданских служащих, а также введение правовых просветительских программ. Но подобные меры очень дорогостоящие, отнимают массу времени и сил и требуют привлечения специалистов, поэтому они редко находятся на первом месте среди правительственных задач.

В заключительных статьях говорится о применении Конвенции о правах женщин. По аналогии с другими договорами ООН был учрежден Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (далее именуемый – «Комитет»), состоящий из 23 независимых экспертов (статья 17). Периодические отчеты стран перед выступлением представителя этой страны подвергаются тща-

тельному изучению со стороны Комитета. Однако в отличие от Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенции о защите всех лиц от пыток, не существует ни альтернативной процедуры подачи жалоб в Комитет, ни права на подачу жалобы на международном уровне. Комитет не обладает правом Комитета против пыток рассматривать «достоверную информацию», содержащую «обоснованные доказательства» систематических нарушений Конвенции о защите прав женщин. На конференции в Вене было рекомендовано Комиссии по правам женщин и Комитету рассмотреть возможность «введения права на подачу петиции посредством подготовки альтернативного протокола».

Конвенция о правах женщин является значительным прогрессом в плане обеспечения правовых гарантий прав женщин. Она была ратифицирована странами во всех уголках мира. Она включает в себя гражданские и политические, экономические, социальные и культурные права, что является ее коренным отличием от других документов ООН, в которых проведена четкая граница между ними. Сведение этих прав вместе говорит о том, что защита гражданских и политических прав женщин не имеет смысла без внимательного изучения экономического, социального и культурного контекста.

Конвенция о правах женщин также старается разрушить границу между общественным и личным, которую феминистки считают особенно пагубной для женщин.

Считается, что одной из причин, по которой женщины не принимают активного участия в общественной и политической жизни — это их традиционная предназначенность для семейной жизни.

Либеральная политическая теория различает общественную и личную сферы жизни, причем считается, что мужчина принадлежит общественной жизни, принимает участие в управлении и работает в сфере права, экономики, политики, интеллектуальной деятельности и власти, в то время как женщине надлежит находиться в сфере семьи и быта.

Это различие имеет как нормативную, так и описательную функции: большая экономическая и политическая значимость, придаваемая общественной сфере, ставит мир мужчин на первое место и отдает контроль и власть в их руки. Утверждая равное право женщины на участие в принятии решений на любом уровне, Конвенция выводит женщин на арену общественной жизни. И что еще более важно, она утверждает равноправие женщин в семейной жизни. Высылка женщин в эту частную, невидимую сферу, скрывает их неравенство. Статья 16 отличается от других документов по правам человека тем, что определяет семью как общественную единицу, нуждающуюся в защите, и объявляет о равенстве всех членов семьи до, все время и после замужества.

45 стран сделали оговорки, касающиеся ратификации, принятия или подписания Конвенции. Некоторые из них носят

процедурный характер, в то время как другие поднимают фундаментальные вопросы об отношении международного сообщества к целям и задачам Конвенции.

Наиболее печально известными являются оговорки о первичном значении внутреннего права и те оговорки, сделанные рядом таких государств, как Ирак, Египет, Тунис, Бангладеш, Ливия, Малайзия и Мальдивы, в которых говорится о необязательном характере Конвенции в том случае, если ее установки идут вразрез с внутренним правом о положении женщин или с законом шариата. Подобные оговорки предполагают, что обязательства, налагаемые Конвенцией о правах женщин, могут изменяться в соответствии с изменениями в трактовке шариата, а не в соответствии с объективными международными стандартами.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин создавалась не как конвенция о правах женщин, а как международный запрет на дискриминацию по половому признаку. Основопологающим принципом этой Конвенции является равенство, согласно которому отношение к женщинам должно быть такое же, как и к мужчинам.

В целом, она не гарантирует защиты от особых видов притеснений, от которых не страдают мужчины. Несмотря на то, что всеобъемлющее проведение в жизнь этой Конвенции способствовало бы значительному улучшению жизни женщин в странах-участницах, она все равно не обеспечит женщине такую же безопасность, какую

бы могло обеспечить мужчинам эффективное применение других конвенций о правах человека.

Кроме того, Конвенция имела своего рода вредный эффект, так как она обособила права женщин и удалила их от разработок другими органами по защите прав человека. В свою очередь, эти органы не обращают внимания на дискриминационный характер других договоров, либо же трактуют их таким образом, что они не имеют никакого отношения к женщинам. В качестве примера можно взять право на жизнь, запрет на применение пыток и других видов жестокого обращения с женщинами.

Конвенция не «содержит четкого запрета на жестокое обращение с женщинами, в ней также не говорится о том, что подобная жестокость является дискриминацией женщин. В других документах по правам человека содержатся положения, нейтральные по своей половой направленности, оговаривающие право на жизнь, на телесную неприкосновенность, на защиту от пыток и других жестоких и бесчеловечных форм обращения. Однако благодаря некоторым факторам трактовка этих положений не включает в себя преступления, совершаемые против женщин.

Во-первых, разграничение между общественной и частной жизнью, о котором мы уже говорили ранее, оказало, особое влияние на международное право. Из сферы его действия исключены вопросы внутренней политики. Право прав человека форсировало изменения в этом вопросе,

особенно в том, что касается расовой дискриминации и апартеида, но отношение государства к женщинам до сих пор считается предметом внутренней юрисдикции. Более того, даже если обращение государства с гражданами считается международным обязательством, то это обязательство формулируется как доктрина государственной ответственности, которая традиционно подразумевает ответственность только за официальные действия чиновников и представителей государства.

Определение норм прав человека делается на основе принятия ответственности за действия государства. Таким образом, право на жизнь, в первую очередь, призвано защищать людей от лишения жизни правительственными чиновниками посредством казни. Аналогично пытка определяется как: «любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется невыносимая боль или страдание, физическое или нравственное, с целью получения от него информации или признания, с целью наказания его за какое-либо действие..., когда такая боль или страдание причиняется государственным должностным лицом, или иным лицом, выступающим в официальном





качестве или с их ведома, или по их подстрекательству».

Тот факт, что преступления против женщин совершаются в основном в частной жизни, означал также, что они остаются вне поля зрения общественности, в результате чего оказался скрытым глобальный масштаб этого явления.

Сами женщины зачастую неохотно сообщают о насилии, так как стыдятся этого и по социально-экономическим причинам вынуждены сохранять семью.

Внутри определенного сообщества уровень насилия над женщинами бывает значительно выше, частично из-за страха, что признание факта насилия может разрушить семью. Во многих случаях культурные и традиционные предрассудки стали причиной терпимого отношения к такому насилию.

Для того, чтобы добиться внимания международных организаций по защите прав человека, женщинам надо доказать широкую распространенность насилия, во-вторых, добиться при-

знания того, что эти формы насилия носят структурный характер, являясь частью системы подавления и угнетения женщин во всем мире и поэтому относятся к сфере государственной ответственности.

Признание того, что насилие против женщин

является нарушением прав человека, требует принятия того факта, что правительство может нести ответственность на международном уровне за действия частных лиц у себя дома, на работе и в обществе в силу неправомерной поддержки социально-правовой системы, при которой насилию в отношении женщин приписывается эндемический характер, и где подобные действия сводятся до уровня банальных явлений и в расчет не принимаются.

Расширенное определение права на жизнь было дано Комитетом по правам человека. В своих Общих комментариях к праву на жизнь Комитет подчеркнул, что право не следует воспринимать в узком смысле, и что государства обязаны принимать позитивные меры для защиты жизни своих граждан.

В Декларации также большое значение придается женским организациям. Неправительственные организации выполняют множество функций по защите прав человека, включая сбор и обработку информации, наблюдение за действиями пра-

вительства, проведение кампаний в поддержку и лоббирование прав человека, участие в разработке стандартов и норм. Женские неправительственные организации приложили немало усилий для того, чтобы довести права женщин до международного уровня прав человека.

Сторонники прав женщин рассматривают эти документы как основные достижения на пути изменения формулировки доктрины прав человека и включения прав женщин в международное право прав человека.

Тем не менее, еще многое предстоит сделать. Ни Декларация о насилии, ни Венская декларация и Программа действий не имеют силы правовых обязательств. «Мягкие» правовые документы подобного рода вселяют надежду на будущее, но формально ни к чему не обязывают государства. Их язык - это скорее язык программы действий и декларации о намерениях, а не текущих обязательств. Более того, как уже говорилось, широкий спектр оговорок позволяет не выполнять даже договорные обязательства.

Для проведения в жизнь этих принципов необходимо закрепить их в форме договора и создать государственную практику. Такие механизмы реализации воздействия, как назначение специального докладчика по вопросу насилия над женщинами и опрос государств, проводимый Комитетом на предмет использования Общей рекомендации № 19, являются важными аспектами, не позволяющими государствам игнорировать эти принципы.

# Мысли замечательных людей

Путь в тысячу миль, начинается с одного шага.

**Конфуций**

Деятельность – единственный путь к знанию.

**Бернард Шоу**

Повторять чужие слова, не значит еще понять их смысл.

**Джаллаладин Руми**

Только глупцы и покойники никогда не меняют своего мнения.

**Джеймс Лоуэлл**

Читать не размышляя, то же самое, что есть и не переваривать.

**Эдмунд Берк**

Если человек не умеет размышлять, то даже если он прочтет гору книг, он заслуживает, чтобы его называли книжным шкафом.

**Сюи Сиэн**

Можно дать совет, но нельзя дать разума им воспользоваться.

**Франсуа де Ларошфуко**

Мудр не тот кто знает многое, а тот кто знает нужное.

**Эсхил**

Человек, которому кажется, будто он ясно излагает свои мысли,

не всегда бывает понятен другим, потому что он идет от мысли к словам, а слушатель - от слов к мысли.

**Николя де Шамфор**

Конфуцианцы и буддисты спорят друг с другом потому что, Конфуцианцы не читают буддийских книг, а буддисты не читают конфуцианских книг. И те, и другие судят о том, чего они не знают.

**Чень Цзюжу**

Заблуждаются не потому, что не знают, а потому, что думают, что знают!

**Жан Жак Руссо**

Судьба не случайность, а предмет выбора, ее не ожидают, а завоевывают.

**Уильям Брайан**

В своих бедствиях люди склонны винить – судьбу, богов, и все что угодно, но только не себя самих.

**Платон**

Глупо строить планы на всю жизнь, не будучи господином даже завтрашнего дня!

**Луций Анней Сенека**

День – это маленькая жизнь!

**Максим Горький**

Есть люди столь скупые, как если бы они собирались жить вечно и столь расточительные, как если бы собирались умереть завтра.

**Аристотель**

Жизнь – это то, что происходит с нами, пока мы строим планы на будущее.

**Василий Головачёв**

Собственно говоря, лишь очень не многие живут настоящим, большинство готовится жить позднее.

**Джонатан Свифт**

Большинство людей откладывают на завтра то, что надо было сделать позавчера.

**Эбенезер Хоар**

