**Концепция**

**проекта Закона Республики Казахстан**

**«О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам их приведения в соответствие с нормами Конституции Республики Казахстан»**

**1. Название проекта закона**

Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам их приведения в соответствие с нормами Конституции Республики Казахстан» (далее – проект Закона).

**2. Обоснование необходимости разработки проекта закона**

В Специальном обращении народу Казахстана от 25 января 2017 года Глава государства отметил о необходимости перераспределения полномочий между ветвями государственной власти.

10 марта 2017 года Президентом Республики Казахстан подписан Закон «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан», которым внесен ряд изменений в Конституцию, предусматривающих перераспределение полномочий между ветвями государственной власти.

Указом Президента Республики Казахстан «О комплексе мер по реализации Закона Республики Казахстан от 10 марта 2017 года «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» от 13 марта 2017 года № 437 *(далее - Указ)* Правительству поручено в двухмесячный срок принять меры, обеспечивающие приведение иных законодательных актов в соответствие с Законом «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан».

Во исполнение пункта 6 Указа требуется разработать соответствующий законопроект, обеспечивающий приведение законодательных актов в соответствие с нормами Конституции Республики Казахстан, введенными вышеуказанным Законом.

**3. Цель принятия проекта закона**

Проект закона разработан с целью приведения некоторых законодательных актов в соответствие с Законом Республики Казахстан от
10 марта 2017 года «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан».

**4. Предмет регулирования проекта закона**

Предметом регулирования проекта закона являются общественные отношения в области государственного управления, за исключением тех, которые регламентированы конституционными законами.

**5. Структура и содержание проекта закона**

Проект Закона состоит из двух статей.

Статья 1 предусматривает внесение поправок в 40 законодательных актов Республики Казахстан.

Планируется внести изменения и дополнения в:

Гражданский кодекс от 27 декабря 1994 года № 268-XIII,

Земельный кодекс от 20 июня 2003 года № 442,

Кодекс «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)» от 10 декабря 2008 года № 99-IV,

Уголовный кодекс от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК,

Уголовно-процессуальный кодекс от 4 июля 2014 года № 231-V ЗРК,

Уголовно-исполнительный кодекс от 5 июля 2014 года № 234-V ЗРК,

Кодекс «Об административных правонарушениях» от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК,

Гражданский процессуальный кодекс от 31 октября 2015 года № 377-V,

Закон «О гражданстве Республики Казахстан» от 20 декабpя 1991 года,

Закон «О Национальном Банке Республики Казахстан» от 30 марта 1995 года № 2155,

Закон «О правовом положении иностранцев» от 19 июня 1995 года
№ 2337,

Закон «О Службе государственной охраны Республики Казахстан» от
3 октября 1995 года № 2483,

Закон «О государственных наградах Республики Казахстан» от
12 декабря 1995 года № 2676,

Закон «Об органах национальной безопасности Республики Казахстан» от 21 декабря 1995 г. № 2710,

Закон «О детских деревнях семейного типа и домах юношества» от
13 декабря 2000 года № 113-II,

Закон «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» от 23 января 2001 года № 148,

Закон «О туристской деятельности в Республике Казахстан» от
13 июня 2001 года № 211,

Закон «О Государственной премии мира и прогресса Первого Президента Республики Казахстан - Лидера Нации» от 5 июля 2001 года
№ 222,

Закон «О дипломатической службе Республики Казахстан» от 7 марта 2002 года № 299,

Закон «Об органах юстиции» от 18 марта 2002 года № 304,

Закон «О правах ребенка в Республике Казахстан» от 8 августа
2002 года № 345,

Закон «О военном положении» от 5 марта 2003 года № 391,

Закон «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан» от
7 января 2005 года № 29,

Закон «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан» от
13 апреля 2005 года № 39,

Закон «О международных договорах Республики Казахстан» от 30 мая 2005 года № 54,

Закон «Об образовании» от 27 июля 2007 года № 319-III,

Закон «Об Ассамблее народа Казахстана» от 20 октября 2008 года
№ 70-IV,

Закон «Об использовании воздушного пространства Республики Казахстан и деятельности авиации» от 15 июля 2010 года № 339-IV,

Закон «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 года
№ 380-IV,

Закон «О статусе «Назарбаев Университет», «Назарбаев Интеллектуальные школы» и «Назарбаев Фонд» от 19 января 2011 года
№ 394-IV,

Закон «О миграции населения» от 22 июля 2011 года № 477-IV,

Закон «О национальной безопасности Республики Казахстан» от
6 января 2012 года № 527-IV,

Закон «О специальных государственных органах Республики Казахстан» от 13 февраля 2012 года № 552-IV,

Закон «О воинской службе и статусе военнослужащих» от 16 февраля 2012 года № 561-IV ЗРК,

Закон «О физической культуре и спорте» от 3 июля 2014 года
№ 228-V ЗРК,

Закон «О государственной службе Республики Казахстан» от 23 ноября 2015 года № 416-V ЗРК,

Закон «О занятости населения» от 6 апреля 2016 года № 482-V ЗРК,

Закон «О правовых актах» от 6 апреля 2016 года № 480-V ЗРК,

Закон «Об арбитраже» от 8 апреля 2016 года № 488-V ЗРК,

Закон «О волонтерской деятельности» от 30 декабря 2016 года
№ 42-VІ ЗРК и др.

Статья 2 регулирует порядок введения в действие законопроекта.

**6. Результаты проведенного правового мониторинга законодательных актов в соответствующей сфере**

Проведен анализ законодательных актов на предмет необходимости приведения в соответствие нормами Конституции, введенными Законом Республики Казахстан 10 марта 2017 года «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан».

По результатам проведенного анализа выявлена необходимость внесения изменений и дополнений в 40 законодательных актов.

**7. Предполагаемые правовые и социально-экономические последствия в случае принятия проекта закона**

Принятие проекта закона позволит скорреспондировать законодательные акты с нормами Закона Республики Казахстан от 10 марта 2017 года «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан».

**8. Необходимость одновременного (последующего) приведения других законодательных актов в соответствие с разрабатываемым проектом закона**

Не требует.

**9. Урегулированность предмета проекта закона иными нормативными правовыми актами**

Предмет проекта закона регулируется Гражданским, Гражданским процессуальным, Уголовным, Уголовно-исполнительным, Уголовно-процессуальным, Земельным, Налоговым кодексами, кодексом
«Об административных правонарушениях» и Законами
«О занятости населения», «О международных договорах Республики Казахстан», «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан»,
«О правах ребенка в Республике Казахстан», «Об органах национальной безопасности Республики Казахстан», «О туристской деятельности в Республике Казахстан», «О детских деревнях семейного типа и домах юношества», «О гражданстве Республики Казахстан», «Об Ассамблее народа Казахстана», «О волонтерской деятельности», «О национальной безопасности Республики Казахстан», «О государственных наградах Республики Казахстан», «О Службе государственной охраны Республики Казахстан», «О миграции населения», «О Государственной премии мира и прогресса Первого Президента Республики Казахстан - Лидера Нации»,
«О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан», «О правовом положении иностранцев», «Об образовании»,
«О государственной службе Республики Казахстан», «О правоохранительной службе», «О воинской службе и статусе военнослужащих», «О специальных государственных органах Республики Казахстан», «О военном положении», «Об использовании воздушного пространства Республики Казахстан и деятельности авиации», «Об органах юстиции», «О дипломатической службе Республики Казахстан», «О Национальном Банке Республики Казахстан»,
«О физической культуре и спорте», «О статусе «Назарбаев Университет», «Назарбаев Интеллектуальные школы» и «Назарбаев Фонд», «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан», «О правовых актах»,
«Об арбитраже» и соответствующими подзаконными актами.

**10. Наличие по рассматриваемому вопросу международного опыта.**

В выступлении Главы государства отмечено, что в мире нет универсальной модели государственного устройства, и все находятся в поисках.

Казахстан никогда не занимался копированием чужих моделей государственного устройства, находя свои, подчас уникальные решения, хотя есть вопросы, в которых государство следует в рамках международного опыта.

В качестве существенных различий в моделях государственных устройств можно выделить следующие примеры.

На сегодняшний день во многих странах наблюдается тенденция по сокращению полномочий Президента в системе государственной власти. Особенно это характерно для государств с парламентской моделью (***ФРГ, Швейцария, Италия, Австрия***). При этом Президент может обладать правом роспуска Парламента, назначения парламентских выборов и др., которые, как правило, реализуются по согласованию с Правительством.

В странах же с президентской и со смешанной формой правления президент сохранил сильные властные полномочия, что, в первую очередь, выражается во влиянии на функционирование Парламента и Правительства, а также формирование внешнеполитической политики и национальной безопасности. Ярким тому примером является ***Франция***, где Президент назначает Премьер-Министра, может досрочно распустить Национальное Собрание, а также использовать чрезвычайные полномочия.

Правительства зарубежных стран, как правило, обладают достаточно широкими властными функциями. Так, по конституции ***Испании и Франции*** Правительство определяет внутреннюю, внешнюю политику, руководит Вооруженными Силами и др. Особенно данная тенденция характерна для парламентских республик и монархии, в которых Правительство исполняет свои функции, принадлежащие по конституции главе государства. Усиление Правительства связано, прежде всего, с ограничением законодательных функций Парламента, что может выражаться либо в монополизации правом законодательной инициативы, либо наделением правом издания НПА (***Франция, ФРГ, Италия, США, Япония***). В ***Великобритании и Финляндии*** Парламент подвержен конституционным ограничениям.

Роль Парламента в различных государствах достаточно разнообразна. Если в одних государствах (***Великобритания, Италия, Ирландия, Япония***) функции Парламента неограниченны в силу отсутствия четких правовых границ деятельности парламента, то в других (***США, Германия***) Парламент подвержен ряду ограничений, что преимущественно связано с федеративной формой государства. Во ***Франции*** для Парламента установлены наложены более сильные ограничения, не позволяющие выходить за пределы законодательных рамок.

Следует также отметить, что на сегодняшний день наблюдается тенденция по усилению контрольных функций Парламента. В частности, законодательная ветвь власти участвует в формировании органов конституционного контроля (***Австрия, Франция, Португалия и ФРГ***), сформирован институт интерпелляции, позволяющий депутатам Парламента отправлять запросы членам Правительства, создана должность парламентских комиссаров, осуществляющих контроль за соблюдением законов государственными служащими, а также создаются счетные палаты, ответственные за финансовую проверку деятельности государственных органов и юридических лиц по использованию бюджетных средств.

**11. Предполагаемые финансовые затраты, связанные с реализацией проекта закона**

Реализация законопроекта не потребует дополнительных финансовых средств из государственного бюджета.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_