



# Проект ЕС «Поддержка судебной и правовой реформы в Республике Казахстан»



Проект финансируется Европейским Союзом



Представительство Европейского Союза в Республике Казахстан  
[www.eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan](http://www.eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan)

Наши партнеры:



Верховный Суд



Министерство Юстиции

Проект реализуется Консорциумом под руководством следующих организаций:



Агентство международного правового сотрудничества

[www.gip-jci-justice.fr](http://www.gip-jci-justice.fr)

совместно с:

«LOUIS BERGER»  
(Франция)



[www.louisberger-france.com](http://www.louisberger-france.com)

а также



Институт «ICON GmbH»  
(Германия)

<http://www.icon-institute.de/>

*Проект, финансируемый Европейским Союзом, «Поддержка судебной и правовой реформы в Республике Казахстан» реализуется с 2010 по 2013 год. Задача проекта: повышение потенциала и предоставление консультаций государственным органам, которые реализуют правовую и судебную реформу в разных сферах.*

Основные компоненты проекта – реформа уголовной системы, института адвокатуры, исполнение судебных решений и института частных судебных исполнителей, системы ювенальной юстиции и новых специализированных межрайонных судов, а также института медиации.



Председатель Европейской комиссии **Жозе Мануэль Баррозу** и Президент Республики Казахстан **Нурсултан Назарбаев**

В этом году Европейский Союз и Казахстан празднуют 20-летие своих дипломатических отношений. Официальный визит президента Баррозу в Казахстан состоялся с 1 по 3 июня, по приглашению президента Нурсултана Назарбаева. В центре внимания встречи были двусторонние, региональные и международные вопросы. В воскресенье, выступая в Евразийском национальном университете им. Гумилева, президент Баррозу подчеркнул, что сотрудничество с Казахстаном представляется для ЕС все более ценным, не только ввиду торговых и экономических связей, но, что еще более важно, в силу того, что Казахстан — это стабильное государство, доказавшее свою приверженность принципам согласия и толерантности.

«Мы желаем углубить и расширить наши отношения. Начатые нами переговоры по новому и расширенному Соглашению о партнерстве и сотрудничестве являются свидетельством важности Казахстана для Европейского Союза, и прочности наших стратегических отношений» заявил президент после встречи с главой государства Назарбаевым. Президент Баррозу сказал, что задача состоит в расширении сотрудничества по всем направлениям, представляющим взаимный интерес, и в поддержке казахстанских процессов реформирования и модернизации. Он подчеркнул, что права человека и уважение верховенства закона являются неотъемлемой частью современного общества.

**Приветствие от имени Консорциума «JCI», «Louis Berger» и «ICON»:** мы рады представить вам первый новостной бюллетень Проекта «Поддержка судебной и правовой реформы в Республике Казахстан», который финансируется Европейским Союзом, а также известить вас о ходе реализации проекта, и о том, что уже было сделано.

Настоящий проект (на 3,4 миллионов евро) является одним из самых крупных проектов, реализуемых Европейским Союзом в Республике Казахстан.



Группа общественных интересов при «JCI» была создана для установления сотрудничества в правовой и судебной сфере в рамках программ многостороннего партнерства, осуществляемых Европейским Союзом. В рамках нашего проекта, из Европейского Союза Республику Казахстан посетили многие эксперты, судьи, прокуроры, адвокаты, частные судебные исполнители, поделившись европейским и международным передовым опытом на многих мероприятиях, проводимых по всей территории Казахстана. Кроме того, были организованы ознакомительные поездки для казахстанских представителей.

Консорциум под руководством «JCI» оказывает услуги Верховному Суду и Министерству Юстиции, в тесном сотрудничестве с такими важными организациями, как Республиканская коллегия адвокатов, Генеральная Прокуратура, Академия Государственного Управления (включая Институт Правосудия), Коллегия частных судебных исполнителей, с целью определения наилучших мероприятий, в которых учитываются их потребности, запросы и приоритеты, ориентированные на результат. Также, необходимо отметить, что все это оказалось бы невозможным без участия местных экспертов, судей, прокуроров, адвокатов и частных судебных исполнителей. Мы очень рады, что их участие в Проекте было на очень высоком уровне.

Мы благодарны проектной группе за качественное выполнение работы и ценные комментарии, которые помогут нашему консорциуму улучшить результаты Проекта, а также нашим партнерам из Республики Казахстан за их полноценное участие в работе Представительства Европейского Союза

Вся деятельность в рамках Проекта реализуется с учетом обеспечения устойчивости достигнутых целей в будущем. Мы очень надеемся, что в рамках Проекта будут созданы надежная основа и механизмы, и этот Проект станет очередным этапом в установлении более тесных отношений с Европейским Союзом.

Не забудьте посетить наш сайт.

**Карима Зуауи**  
Генеральный Директор «JCI»



## ПЕРЕДОВАЯ ПРАКТИКА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА СОВРЕМЕННОГО ИСПОЛНЕНИЯ УГОЛОВНЫХ РЕШЕНИЙ



Кристофер Фрост, Эксперт Проекта ЕС

**В марте, в рамках проекта был организован семинар, посвященный пробации, на котором участвовали 25 сотрудников служб пробации из Астаны и регионов РК. Также был проведен семинар с представителями Генеральной Прокуратуры, КУИС МВД, PRI (Международная Тюремная Реформа) и Посольства Великобритании в Астане, посвященный передовой практике по современному исполнению уголовных решений, под названием «Вместо тюрем – пробация и электронные браслеты».**

Эти мероприятия были очень актуальны, в свете реализации «Концепции правовой политики РК 2010-2020», в которой предусматривается совершенствование и реализация законов, касающихся уголовно-исполнительной системы. На некоторые вопросы нам ответил эксперт Проекта из Великобритании, Крис Фрост, специализирующийся на системе исполнения наказаний и пробации:

**Вы впервые в Казахстане? Какие у вас впечатления?**

Я впервые в Казахстане и меня впечатлил энтузиазм людей, с которыми я встретился, хотя я не в восторге от погоды сегодня. Однако, это разовое посещение, и погрузившись в изучение вопросов Казахстана в эти 2 дня, сложно предполагать, что я не буду участвовать в других планах этой страны.

**Вам много приходилось консультировать в странах в переходном периоде?**

Я работал в нескольких странах СНГ. С 2003 года, я занимался консультативной деятельностью в Грузии. До этого, 33 года я работал с правонарушителями в Великобритании, как в тюрьмах, так и с теми, кто был на пробации. Мои первые консультации касались создания службы пробации в Грузии, а затем я полгода работал в трехлетнем проекте по тюремной реформе. Затем, я работал в России, Украине, Сербии и Турции в сфере уголовной реформы.

**Какие задачи у вас возникли в связи с этой поездкой?**

Моя нынешняя поездка была удачной. В первый день я работал с руководителями служб пробации всех регионов Казахстана. Мне нравится заниматься обучением. Я считаю, что в странах, которые создают новую службу пробации, пользуясь персоналом полиции, тюрем или судебных исполнителей, необходимо особое внимание уделять обучению. Ведь, вместо создания новой службы, зачастую переносится их предшествующий опыт работы и организационная культура. Находясь здесь, я, и еще один голландский консультант, занимающийся электронным мониторингом, описали различные методы и стратегии, используемые в европейских странах. Я также показал через ролевые игры, некоторые новые методы работы, например работу в группах. Это еще больше подтверждает потребность в учебной инициативе для новых сотрудников, чтобы они были готовы к новым методам, когда будет принято соответствующее законодательство.

В настоящее время в службах пробации работают 70 сотрудников, которые прошли начальное обучение в учебной организации Министерства. Я повстречался с 24 сотрудниками. Это целеустремленные и способные люди. Существует большая потребность в разработке учебных модулей по различным методам работы с правонарушителя.

В Европе, контрольные сессии считаются основным мероприятием, в котором требуются сочетание умений, относящихся к социальной и консультативной работе. Это позволяет нарушителю задуматься над своим неправомерным поведением с разных сторон, а не только со своей позиции.

Служба пробации должна также обладать разными способами в работе с правонарушителями, например, процедуры оценки риска и отчетности.

**Во второй день проходил большой форум со всеми заинтересованными сторонами. Расскажите, какие у вас мысли по этому поводу?**

Когда я увидел длинную программу с выступлениями по 15-20 минут, я не почувствовал особого оптимизма. Но, форум оказался продуктивным. Он был хорошо организован по всем аспектам и всегда соблюдались временные ограничения. Само мероприятие располагало к формальному обмену взглядов и неформальной беседе во время кофе-брейков и обеда. Три раздела программы, посвященные развитию службы пробации, использованию электронного мониторинга и разработке уголовного кодекса, соответствовали потребностям и целям форума. Так как это был первый форум, очевидно, было сложно удовлетворить все заинтересованные стороны, но основные послы были ясны всем.

**Каковы были эти послы?**

Первое, Казахстану необходима служба пробации, созданная по европейской модели, чтобы суды могли осуществлять альтернативные санкции. Второе, необходимо использовать новые методы, например, служба пробации должна функционировать, как сопроводительная мера, а не как независимая работа, под управлением отдельного органа. Налаживание системы пробации должно быть приоритетным.



Был также четкий посыл от академиков, что срочно необходимо заниматься законодательством по созданию службы пробации, обновлению уголовного кодекса и уголовно-процессуального кодекса, параллельно, консультируясь со специалистами, чтобы они были рациональными.

**Как вы думаете, в каком направлении движется страна?**

В сфере пробации, большой вызов для страны, политиков, госслужащих, сотрудников службы и населения в целом представляет собой потребность размышления над управлением правонарушителями. Есть заинтересованность в снижении населения тюрем и сокращении сроков лишения свободы, но также необходима уверенность, что применяются соразмерные альтернативные санкции. СМИ могут сыграть ключевую роль в том, чтобы общество задумалось о правонарушителях, которые на какое-то время изолируются от него. Нужно, чтобы общество задумалось, о том, что действительно нужно – реабилитировать человека или создать еще более опасного преступника? Затем, когда начнутся обсуждения, необходимо, чтобы общество приняло на себя часть обязательств по реабилитации и восстановлению.

Другая проблема, которая создает препятствия для изменения, это перечень преступлений в законах, по которым тюрьма является обязательным наказанием, что ограничивает возможности для судей в вынесении альтернативных приговоров. Я думаю, что делегаты на конференции были удивлены, когда они услышали, что в Голландии электронный мониторинг используется даже в отношении тех, кто совершил тяжкие преступления, и тех, кто в Казахстане считается серьезными правонарушителями.

Но будущее выглядит оптимистичным, так как вокруг стола были представлены все заинтересованные стороны, которые свободно говорили и обменивались мнениями. Как сказал один из академиков, необходимо проводить еще форумы, чтобы обеспечить реализацию изменений. Я надеюсь, я смогу поучаствовать в некоторых инициативах в будущем.

**ОЗНАКОМИТЕЛЬНАЯ ПОЕЗДКА**

**В рамках Проекта, финансируемого ЕС, была организована ознакомительная поездка во Францию, с целью обмена европейским опытом в сфере ювенальной юстиции.**

**С 22 по 26 апреля 2013г., в рамках проекта ЕС «Поддержка судебной и правовой реформы в Республики Казахстан» была организована ознакомительная поездка во Францию, для обмена передовым европейским опытом в сфере ювенальной юстиции.**

Делегация состояла из председателей специализированных межрайонных ювенальных судов Атырауской, Жамбылской и Северо-Казахстанской областей, адвоката Коллегии адвокатов г. Астаны, начальник отдела по надзору за применением законов о несовершеннолетних Департамента по надзору законностью в социально-экономической сфере Генеральной прокуратуры РК, и журналиста.



**Слева направо: Бахыт Касеинов**, Председатель Специализированного межрайонного суда по делам несовершеннолетних СКО; **Нурлан Даниев**, Начальник Департамента Генеральной Прокуратуры, **Балтуган Файзуллина**, Председатель Специализированного межрайонного суда по делам несовершеннолетних Атырауской области; **Тахмина Султанова**, Председатель Специализированного межрайонного по делам несовершеннолетних Жамбылской области; **Марта Бельгибаева**, адвокат Коллегии адвокатов г. Астаны.

В рамках программы было проведено совещание в офисе ювенальной юстиции при Министерстве Юстиции, в ходе которого была представлена ювенальная система Франции. Кроме того, участники провели встречи со специалистами

ювенальной юстиции во французском офисе омбудсмана, в коллегии адвокатов, в ювенальном суде Парижа.

С практической стороны, участники посетили ювенальный пенитенциарный центр и разбирательство в ювенальном суде.

Г-н Касеинов, Председатель специализированного межрайонного суда по делам несовершеннолетних СКО, сказал:

*«Интересен опыт Франции по применению в отношении несовершеннолетних по уголовным делам меры воспитательного воздействия в виде возложения обязанности заглаживания вреда потерпевшему, который включает в себя множество способов возмещения вреда, как прямых, так и косвенных.»*

*«Считаю, что требует детального изучения и в дальнейшем внедрения в Казахстане опыта Франции по организации пенитенциарной системы, который включает в себя сеть специальных открытых и закрытых воспитательных центров для несовершеннолетних, попавших в орбиту уголовного и гражданского судопроизводства.»*

Проект, финансируемый ЕС, оказывает поддержку Верховному Суду в создании судов по делам несовершеннолетних, специализации назначенных судей и развитию многоуровневого подхода, в том числе разнообразные специализированные должности: полицейские, прокуроры, адвокаты, психологи, медиаторы и другие.



Встреча участников ознакомительной поездки с г-ном **Борисовым**, судьей Верховного Суда Республики Казахстан



**«Почему адвокаты должны быть независимыми? Я могу это объяснить. Адвокаты не могут гарантировать полноценную защиту интересов своих клиентов, если они не будут независимыми».**



**Морван Ле Берр**, Эксперт проекта ЕС.

С сентября 2012г. по май 2013г., Мажилис Парламента рассматривает проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам совершенствования системы предоставления гарантированной государством юридической помощи.

18 апреля 2013г., в рамках Проекта был организован круглый стол, совместно с Мажилисом Парламента РК, Центром политико-правовых исследований (ЦППИ), ОБСЕ, Фондом «Сорос», и Управлением Верховного Комиссара ООН по правам человека, на котором обсуждался проект закона и европейский опыт в области предоставления юридической помощи.

От проекта участвовал эксперт Морван Ле Берр, адвокат из Коллегии адвокатов Брюсселя (Бельгия), который ответил на некоторые вопросы.

**Как вы оцениваете правовую систему Казахстана?**

Многие правовые институты были созданы недавно. Их необходимо развивать и координировать. Это, возможно, является основной сложностью для правовой системы Казахстана.

Желание продвигаться вперед ускоренными темпами, создавая современные институты, в соответствии с международными основными правами, очевидно во многих областях, например, в организации юридической профессии или предоставлении юридической помощи.

В ходе работы необходимо рассмотреть несколько вопросов. Самый заметный вызов касается объединения текущих достижений. В частности, возникает риск движения в обратную сторону, если введение новых правил не будет соответствовать существующей успешной практике. Это очевидно касается текущей юридической помощи и проекта правил по будущему правовому режиму.

Другой вызов связан со сбалансированным следованием примерам других стран, которые могут служить для вдохновения, но которые редко подходят к ситуации в другой стране, и задача состоит в наблюдении и приспособлении к конкретной ситуации в РК. Цель Проекта и моего приезда в Казахстан – показать и обсудить такие примеры и способы достижения такого баланса.

**Какова основная проблема, которая касается концепции государственной адвокатуры в законопроекте о гарантированной государством юридической помощи?**

Концепция государственной адвокатуры, используемая в законопроекте о гарантированной государством юридической помощи, еще не имеет определения. Это понятие подразумевает возможные трудовые взаимоотношения между государством и юрисконсультантами.

Такая ситуация напрямую угрожает независимости и конфиденциальности правовой консультации, на которую граждане имеют право в соответствии с международными правилами.

**Почему адвокаты должны быть независимыми?**

Судя по моему последнему комментарию, независимость адвокатов – это международный принцип, а также

важный компонент права на справедливое судебное разбирательство и доступ к правосудию.

Граждане, и в частности граждане, которые нуждаются в юридической помощи, должны иметь простой доступ к юридической консультации, с сохранением конфиденциальности и без конфликта интересов. Также, это означает, что у граждан должна быть значительная свобода в выборе советника.

**Каким образом правовая система РК может улучшиться наиболее эффективно?**

Прогресс во всех правовых системах зависит от постоянных обсуждений эффективности, совершенствования и финансирования своих институтов.

В отношении юридической помощи, продвижение вперед заключается в совершенствовании доступа к юридической помощи, параллельно сохраняя существующую систему юридической помощи, которая удовлетворяет по многим текущим потребностям.



**Светлана Романовская**, Депутат Мажилиса Парламента РК; **Армен Харутюнян**, региональный представитель Верховного Комиссара ООН по Правам Человека в Центральной Азии; **Морван Ле Берр**, Эксперт Проекта ЕС; **Рене Малли**, Глава Отдела технического сотрудничества Представительства ЕС в РК; **Валери Маршан**, Руководитель Проекта ЕС

**Наш адрес:** Сарыарка 3/1, 503, 010000  
Астана, Казахстан  
Тел: +7 (7172) 782523  
**Руководитель проекта:** г-жа Валери Маршан  
Дополнительная информация:  
[valeriemarchand@judicialproject.kz](mailto:valeriemarchand@judicialproject.kz)